



Conferencia Regional  
sobre Desarrollo Social  
de América Latina y el Caribe  
Reunión virtual, 26 a 28 de octubre 2021



## **Protección social universal, integral y sostenible y recuperación transformadora con igualdad: orientaciones estratégicas**

### **Evento paralelo**

### **Cuarta Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe**

**27 de octubre de 2021**

**8:00 a 9:30 hrs. (hora Antigua y Barbuda, -4 UCT)**

#### **1. Introducción**

La pandemia de COVID-19 ha conllevado la peor crisis económica en 120 años en la región, lo que ha desencadenado impactos sociales profundos y potencialmente duraderos, de no ser enfrentados decididamente por los países. Pese a la inédita implementación de medidas de protección social de emergencia dirigidas a la población más vulnerable, y que, hasta el 22 de enero de 2021, totalizaban 297 medidas en 32 países, estas pudieron contener, pero no detener completamente el incremento en la pobreza en la región: según estimaciones de la CEPAL, la pobreza habría llegado al 33,7% de la población de América Latina, y la pobreza extrema, al 12,5%. No obstante, al descontarse el efecto de las transferencias monetarias no contributivas, la pobreza habría llegado al 37,2%, y la pobreza extrema, al 15,8%.<sup>1</sup> Cabe también destacar el importante papel que ha jugado la introducción de nuevas medidas en este conjunto y que habrían representado el 71% del total de medidas implementadas hasta esa fecha, mientras que las transferencias monetarias representaron el 46% del total de medidas no contributivas que fueron anunciadas.

Considerando un subconjunto de 144 de estas medidas en 28 países, estas habrían representado un gasto equivalente al 1,25% del PIB de 2019 en América Latina y el Caribe, lo que equivale a 1,9 veces la proporción de recursos destinados a programas de transferencias condicionadas y pensiones no contributivas en 2018. Ello da cuenta de la capacidad adaptativa de los sistemas de protección social en la región y de sus respuestas institucionales para hacer frente a una crisis sin precedente. Asimismo, los países han implementado un conjunto de medidas en el ámbito contributivo, orientadas a la protección del empleo, la expansión de la cobertura y adaptación de los seguros de desempleo y seguros por enfermedad, entre otras.

Esta coyuntura se desenvuelve en un escenario donde una amplia proporción de la población es vulnerable a la pobreza o está expuesta a un deterioro importante en su bienestar ante

---

<sup>1</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina, 2020 (LC/PUB.2021/2-P), Santiago, 2021.

eventos críticos como los que se han enfrentado. Entre 2019 y 2020, la población en estratos de ingresos correspondientes a menos de tres líneas de pobreza per cápita, en mayor riesgo frente a la crisis, se incrementó del 76% al 79,4% de la población (CEPAL, 2021a). De mantenerse plenamente en 2021 las transferencias monetarias de emergencia implementadas por los países en el año 2020, esta población podría llegar a reducirse en tan solo 1,4 puntos porcentuales.<sup>2</sup> Esta realidad da cuenta de la importancia de avanzar hacia garantías y mecanismos de acceso universal a la protección social, fundados en un enfoque de derechos. En particular, la discusión sobre mecanismos tendientes a la protección de los ingresos de los hogares, tanto por la vía contributiva como no contributiva, se torna fundamental, de manera de evitar pérdidas en bienestar con impactos considerables en las oportunidades para el desarrollo sostenible en la región. Esta reflexión es más prioritaria que nunca, ante un incierto escenario futuro en términos económicos y frente a la probabilidad de ocurrencia de nuevos desastres y crisis que demandan de mayor preparación y consolidación de parte de estos sistemas como pilar de un Estado de bienestar.

La Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo ha planteado la centralidad de los sistemas de protección social para el logro de la dimensión social de la Agenda 2030 en la región, comprendiendo a la protección social en su función de garantizar el acceso a ingresos adecuados para un nivel de bienestar suficiente, a servicios sociales y a la vivienda y a políticas de inclusión laboral y al trabajo decente.<sup>3</sup> Esta Agenda plantea la importancia de que las políticas tendientes al desarrollo social inclusivo incorporen un enfoque de universalismo sensible a las diferencias, combinando un principio de universalidad en el acceso a servicios sociales con la superación activa de las brechas y desigualdades vigentes para no dejar a nadie atrás, y el reconocimiento de las diversas identidades y demandas. Los impactos diferenciados que han padecido las diferentes poblaciones frente a la pandemia han dejado de manifiesto la importancia de este enfoque para el diseño de las estrategias en la recuperación.

El evento buscará generar un espacio de diálogo e intercambio sobre los principales desafíos que enfrentan los sistemas de protección social en América Latina desde la perspectiva de su sostenibilidad, integralidad y universalidad, indagando en los principales aprendizajes frente a las respuestas en protección social frente a la pandemia, su perdurabilidad, pertinencia y suficiencia; las brechas de cobertura y programáticas evidenciadas para garantizar un nivel de ingresos básico para todas las personas, alcanzando a los estratos medios, trabajadores

---

<sup>2</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), “La paradoja de la recuperación en América Latina y el Caribe. Crecimiento con persistentes problemas estructurales: desigualdad, pobreza, poca inversión y baja productividad”, Informe especial COVID-19 N°11, Julio, 2021.

<sup>3</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo (LC/CDS.3/5), Santiago, 2020.



Conferencia Regional  
sobre Desarrollo Social  
de América Latina y el Caribe  
Reunión virtual, 26 a 28 de octubre 2021



informales y poblaciones en mayor vulnerabilidad; y los principales desafíos institucionales y orientaciones estratégicas que puedan considerarse para avanzar en el fortalecimiento de estos sistemas, propendiendo a la mayor articulación entre la protección social contributiva y no contributiva.

El evento contribuye a las actividades del proyecto “Reactivación transformadora: Superando las consecuencias de la pandemia de COVID-19 en Latinoamérica y el Caribe”, ejecutado por la CEPAL en conjunto con la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) y financiado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania, y del proyecto de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo “Strengthening Social Protection for Pandemic Responses: Identifying the Vulnerable, Aiding Recovery and Building Resilience”.

### **Objetivo**

Debatir sobre las principales orientaciones estratégicas de los sistemas de protección social para la recuperación transformadora, sostenible y resiliente frente a la pandemia de COVID-19, para retomar la senda de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030, y de la Agenda Regional sobre Desarrollo Social Inclusivo.

### **Metodología**

La sesión se estructurará sobre la base de una primera ronda de presentaciones breves iniciales sobre los aprendizajes y principales desafíos que ha mostrado la pandemia sobre la situación de los sistemas de protección social (7 minutos por panelista) y una segunda ronda de intervenciones (4 minutos por panelista) en torno a dos preguntas orientadoras posteriores para cubrir los ámbitos a ser tratados en el evento paralelo: ¿cuáles han sido las principales brechas y desafíos que la pandemia ha evidenciado respecto de la capacidad de los sistemas de protección social para garantizar un nivel de ingresos básico frente a eventos de crisis?, y, ¿qué orientaciones estratégicas a corto y largo plazo, así como requerimientos de apoyo deben ser considerados para el fortalecimiento de sistemas universales, integrales -con creciente articulación en la cobertura contributiva y no contributiva- y sostenibles desde la óptica de su financiamiento? Vinculado a estos puntos es posible abordar la situación de poblaciones específicas, como los trabajadores informales o vulnerables, los niños, niñas y adolescentes, entre otros, así como los aprendizajes respecto de experiencias de respuesta frente a otros contextos de emergencia (frente a desastres o climática).



Conferencia Regional  
sobre Desarrollo Social  
de América Latina y el Caribe  
Reunión virtual, 26 a 28 de octubre 2021



## Agenda preliminar de trabajo

**27 de octubre, 2021**

**Moderadora:** Claudia Robles, Oficial de Asuntos Sociales, División de Desarrollo Social, CEPAL

8:00 - 8:10

### **Bienvenida a la reunión**

Alberto Arenas de Mesa, Director de la División de Desarrollo Social de la CEPAL.

Manfred Haebig, Asesor Principal del Proyecto de Cooperación “Reactivación transformadora: Superando las consecuencias de la pandemia de COVID-19 en Latinoamérica y el Caribe”, GIZ.

8:10 – 8:55

### **Aprendizajes para los sistemas de protección social frente a la pandemia (ronda inicial de presentaciones)**

Pooja Balasubramanian, Investigadora, Instituto Alemán de Desarrollo

Merike Blofield, Directora del GIGA Institute of Latin America

Verónica Amarante, Profesora Titular del Instituto de Economía de la Universidad de la República, Uruguay

Representante del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Perú (TBC)

Van Elder Espinal, Director Técnico del Gabinete de Política Social, República Dominicana

Cayo Cáceres, Viceministro de Políticas Sociales, Ministerio de Desarrollo Social, Paraguay

8:55 – 9:20

Ronda de preguntas orientadoras

9:20 – 9:30

Preguntas y comentarios de cierre

Simone Cecchini, Director del CELADE- División de Población de la CEPAL