



# Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe

Ciudad de México, 1 a 3 de octubre de 2019

## NOTA CONCEPTUAL – EVENTO PARALELO

### **Taller: Cambios en el mundo del trabajo y las nuevas formas de informalidad: desafíos de medición y para la protección social**

#### **Antecedentes**

Como ha indicado la CEPAL, el trabajo es la llave maestra para la igualdad. El empleo productivo y de calidad y el trabajo decente constituyen elementos centrales para el logro del desarrollo sostenible y la igualdad. Su relevancia ha quedado de manifiesto de forma transversal en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, y en particular en su Objetivo 8: “promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos”. No obstante, la región se encuentra lejos de alcanzar esta meta y los déficits de trabajo decente, así como las incertidumbres asociadas a los cambios tecnológicos en el mundo del trabajo, constituyen uno de los nudos críticos para el logro del desarrollo social inclusivo y la plena inclusión social y laboral en la región.

En particular, la informalidad laboral conspira contra este objetivo. Se trata de un fenómeno persistente y estructural en América Latina y el Caribe, que atenta contra el ejercicio de los derechos de las personas, en particular, el derecho al trabajo decente en diversas dimensiones y a la seguridad social, y que tiene impactos negativos en los niveles de ingresos de los hogares y en el funcionamiento de la economía y de la productividad, entre otros ámbitos. Su persistencia da cuenta de férreos patrones de desigualdad, ya que afecta prioritariamente a los jóvenes, las mujeres, los trabajadores rurales, de estratos de menores ingresos y menor escolaridad, las personas indígenas y afrodescendientes. De acuerdo a datos de la OIT, en 2013 el empleo informal en actividades no vinculadas a la agricultura llegaba al 47%, es decir, cubría a casi la mitad de los trabajadores. Si bien durante la década del 2000 y la primera parte de la presente, se había venido apreciando una importante reducción en este fenómeno, debido tanto a las tendencias positivas del mercado de trabajo como a cambios legislativos y de políticas explícitamente dirigidos a ese objetivo, en años recientes la evolución de la informalidad ha venido mostrando signos de desaceleración o estancamiento o incluso una clara reversión.

En una coyuntura caracterizada, por el aumento del desempleo y el deterioro en la calidad del empleo ( asociado a la insuficiente creación y a procesos de informalización del empleo asalariado y de crecimiento del trabajo por cuenta propia), la reflexión sobre la informalidad, los factores asociados a su origen y persistencia, su medición y sus impactos en la reproducción de la desigualdad y en el acceso a la protección social se torna prioritaria. En particular, la

emergencia de nuevas formas de informalidad y de empleo no estandarizado, en el marco de las transformaciones tecnológicas en curso, y que incluyen, por ejemplo, el aumento de la externalización, subcontratación y del trabajo por cuenta propia, intermitente, “on demand”, “cero horas” o “gig work”, constituye un desafío sustantivo para las políticas laborales y de protección social, con el objetivo de prevenir procesos de precarización del trabajo y la profundización de las desigualdades sociales y en el mercado de trabajo y avanzar en la generación del empleo productivo y de calidad y el trabajo decente. También hay que considerar los posibles efectos negativos de esos procesos sobre la organización sindical y la negociación colectiva. A ello se suman los retos que imponen otros cambios en el mundo del trabajo vinculados a las nuevas configuraciones de las cadenas de valor y la transición hacia una economía ambientalmente sostenible y sus potenciales implicancias sobre la informalidad.

El evento busca poner en debate la complejidad y multidimensionalidad del análisis requerido para abordar la informalidad en la región en sus antiguas y nuevas formas, identificando avances en el diseño e implementación de políticas que buscan hacerle frente, así como profundizando en sus desafíos en el actual contexto. De esta forma, se relevará la necesidad de fortalecer un abordaje intersectorial en las respuestas que pueden mobilizarse desde diversas entidades públicas, así como de las organizaciones sindicales y empresariales, para la reducción de la informalidad y la protección social de las y los trabajadores. Con ello se espera aportar a esta discusión de forma de brindar herramientas a los países de la región para aprovechar las nuevas oportunidades surgidas de las transformaciones tecnológicas en curso, confrontando los riesgos y retos que sus cambios conllevan en mercados de trabajo informales y segmentados y contribuyendo a fortalecer las instituciones y el diálogo social y político en torno a esos temas.

### **Objetivos**

En el marco del proyecto de la Cuenta del Desarrollo “Transformaciones tecnológicas en América Latina: promoviendo empleos productivos y enfrentando el desafío de nuevas formas de empleo informal”, el evento busca:

- Brindar una perspectiva panorámica de la evolución y coyuntura de la informalidad en la región y los principales desafíos para su reducción;
- Presentar y someter a discusión resultados preliminares de estudios asociados a la temática que se desarrolla en el marco del proyecto mencionado;
- Resaltar la multidimensionalidad del fenómeno de la informalidad y de los factores que lo originan, tanto en sus antiguas, como en sus nuevas formas, vinculándolo a las múltiples expresiones de la desigualdad, incluidas las desigualdades de género y territoriales, junto a las socioeconómicas, étnicas y raciales y a lo largo del ciclo de vida;
- Debatir acerca de la necesidad de impulsar respuestas multisectoriales para su abordaje y reducción para enfrentar las brechas de empleo productivo y de calidad y de trabajo decente y el acceso universal a la protección social en la región.

### **Fecha y lugar**

El evento se realizará el jueves 3 de octubre de 2019 entre las 13.00 y las 14.30 hrs. en la Secretaría de Relaciones Exteriores en la Ciudad de México, en el marco de la Tercera Reunión de la

Conferencia sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe de la CEPAL.

### **Participación**

El taller está dirigido a representantes de los gobiernos, de las organizaciones sindicales y de la sociedad civil y del público de América Latina y el Caribe.

**Cupos limitados.**

### **Idioma**

Español

### **PROGRAMA PRELIMINAR**

13:00 - 13:05	Palabras de bienvenida a cargo de Heidi Ullmann, División de Desarrollo Social, CEPAL
13:05 - 13:15	Panorama de la informalidad en sus antiguas y nuevas formas y desafíos en América Latina <ul style="list-style-type: none"><li>• Helmut Schwarzer, Especialista Principal en Protección Social y Desarrollo Económico, Oficina de la OIT en México</li></ul>
13:15 - 13:35	Análisis en la medición de la informalidad a nivel subnacional: resultados preliminares <ul style="list-style-type: none"><li>• Andrés Espejo, División de Desarrollo Social, CEPAL</li><li>• Comentarios a cargo de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social de México (TBC)</li></ul>
13:35 – 13:55	Los desafíos de la protección social ante los cambios en el mundo del trabajo y las nuevas formas de informalidad: reflexiones iniciales <ul style="list-style-type: none"><li>• Claudia Robles, División de Desarrollo Social, CEPAL</li><li>• Comentarios a cargo de Gabriela Agosto, Secretaria Ejecutiva del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales de Argentina</li></ul>
13:55-14:05	Desafíos de las nuevas formas de informalidad para la organización sindical y la negociación colectiva <ul style="list-style-type: none"><li>• Guillermo Zuccotti, Representante de la Confederación Sindical de Trabajadores/as de las Américas</li></ul>
14:05 – 14:25	Preguntas
14:25 – 14:30	Conclusiones y cierre a cargo de Heidi Ullmann, División de Desarrollo Social, CEPAL