



# Pobreza, inclusión social y desigualdad en América Latina y el Caribe: factores de éxito y desafíos pendientes en el Ecuador

Conferencia Regional de Desarrollo Social  
Lima, Perú, 2 a 4 de noviembre de 2015



# CONTENIDOS

Contexto regional

Avances en el caso del Ecuador

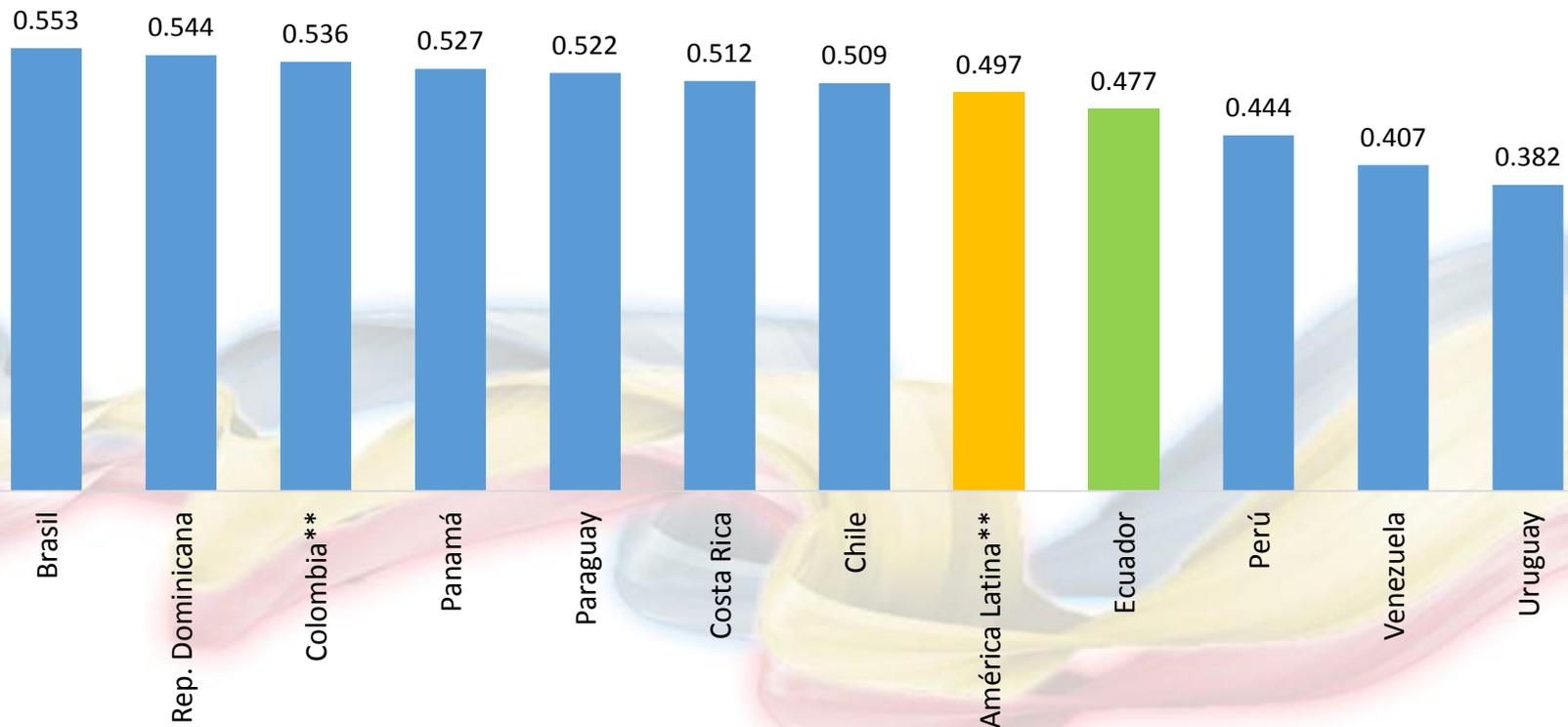
¿Cómo se han logrado estos avances?

Desafíos pendientes en la coyuntura compleja

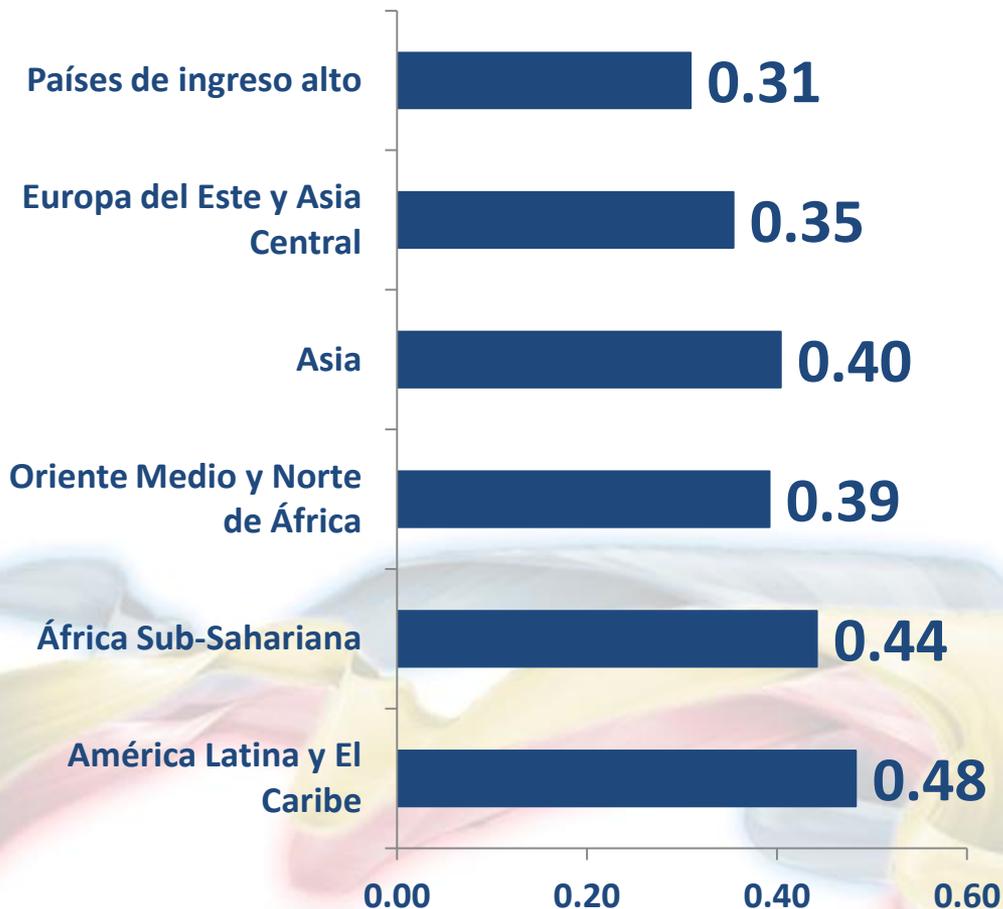
Las apuestas del Ecuador

# La desigualdad en la región

Ecuador es de los menos inequitativos en una región caracterizada por ser la más inequitativa de mundo. Ecuador ocupa el puesto 132 de los países más inequitativos del mundo de entre 160 países.



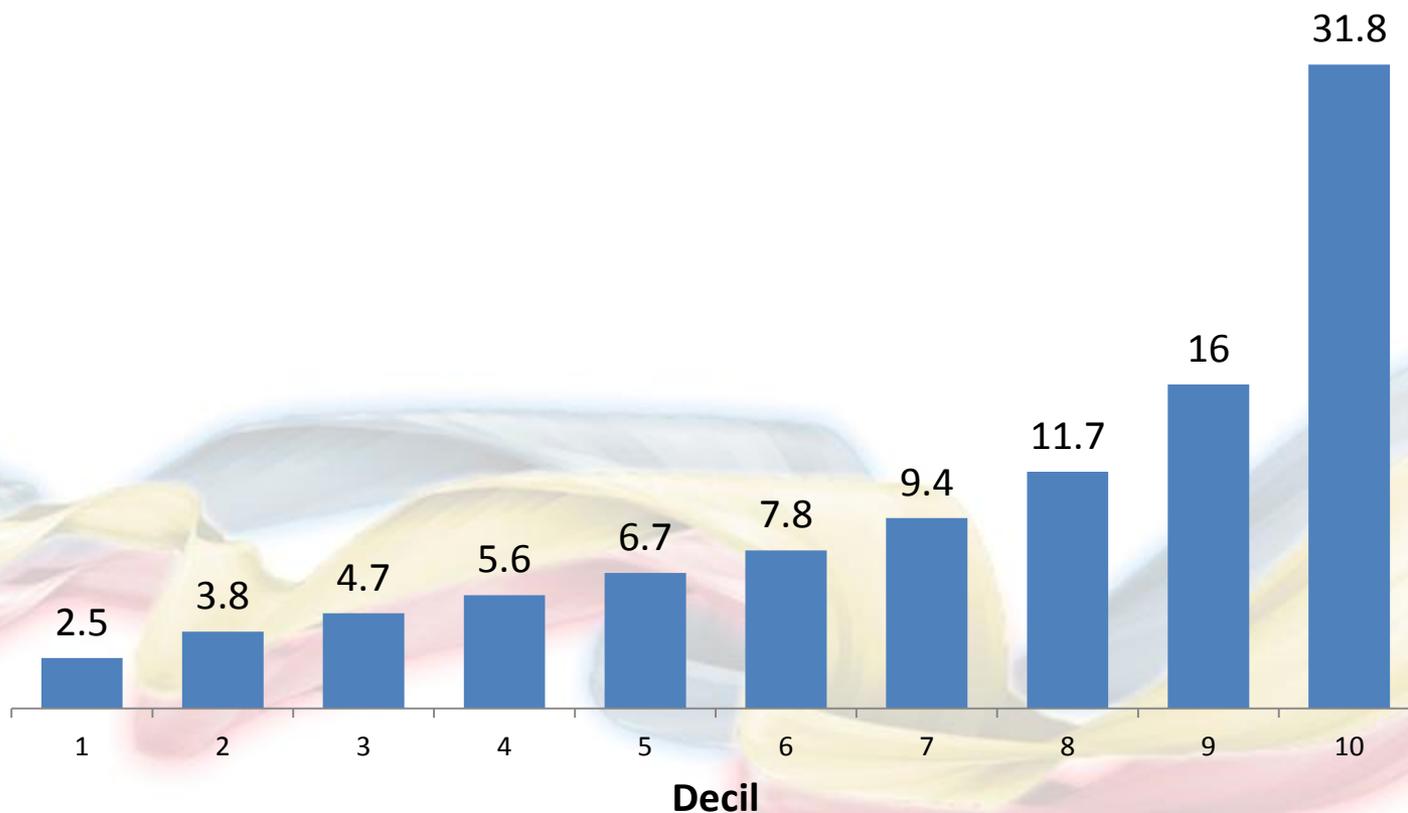
## Coeficiente de Gini por ingresos



Entre 2013 y 2014 el número de mil millonarios de la región se incrementó en un 38%, superior a cualquier otra región

Los ricos latinoamericanos acumulan alrededor de 2 billones de dólares en paraísos fiscales

El decil 10 concentra el 31,8% del total del consumo de la población ecuatoriana, mientras el decil 1 concentra el 2,5%. El decil 10 consume 12,6 veces mas que el decil mas pobre.



# Sistema Nacional de Inclusion y Equidad Social

## Protección y movilidad social

### Objetivos:

- Sostener la movilidad social de las personas han salido de la pobreza extrema.
- Erradicar la pobreza extrema por ingresos a 2017.



**En tiempos de crisis, un sistema de inclusión y equidad social actúa como un estabilizador anticíclico automático para la economía, mitigando la caída en la demanda agregada**

# Sistema Nacional de Inclusion y Equidad Social

## Relación entre protección social y erradicación de la pobreza

### Derechos (Justicia social)

- Derecho humano.
- Derechos económicos, sociales y culturales.
- Derecho del Buen Vivir.

### Necesidades (imperativo moral)

- La pobreza no es un problema de escasez.
- La satisfacción de necesidades básicas es un fin, pero también un medio.
- Erradicar la pobreza beneficia a toda la sociedad.

### Riesgos (eficiencia)

- Amortiguar ingresos.
- Proteger estándares de vida.
- Solucionar fallas de mercado.

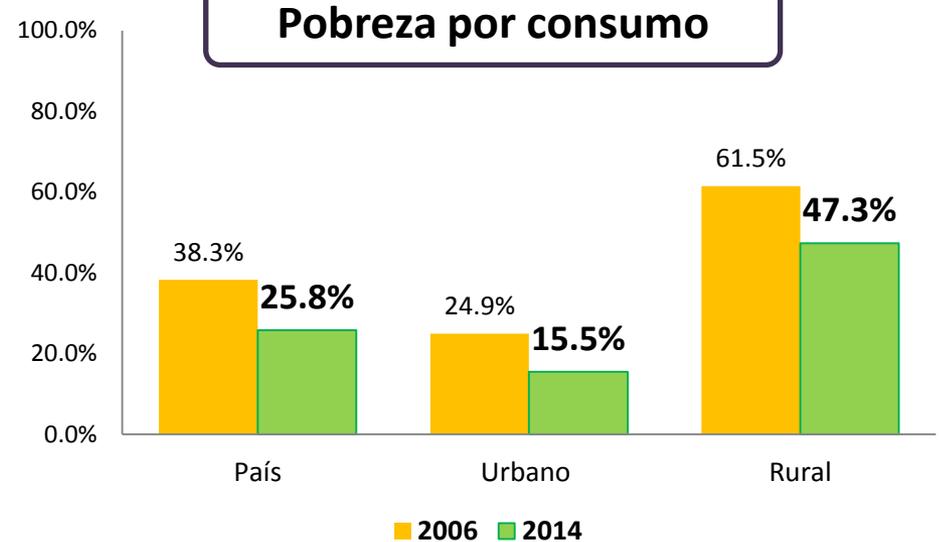
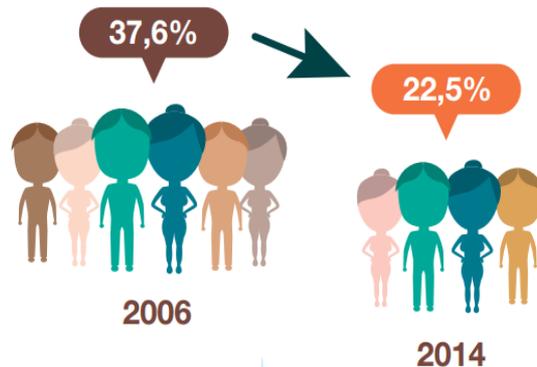
# Sistema Nacional de Inclusion y Equidad Social

Protección para la movilidad social y la erradicación de la pobreza

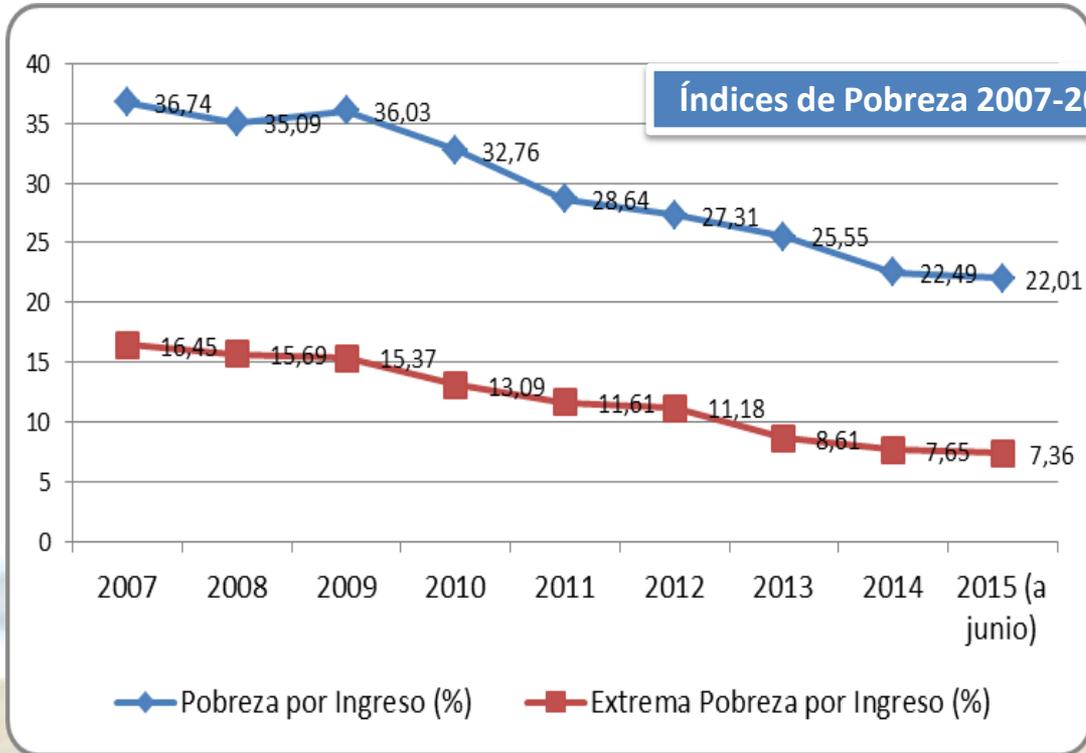


Aproximadamente **1,3 millones** de ecuatorianas y ecuatorianos salieron de la pobreza.

**Pobreza  
Extrema por  
consumo**

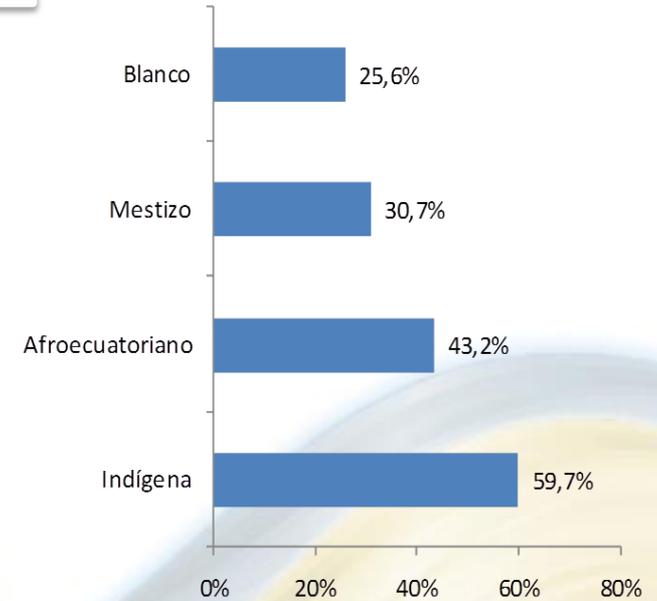


## La pobreza en Ecuador ha venido reduciéndose...



Fuente: ECV 2015 - INEC

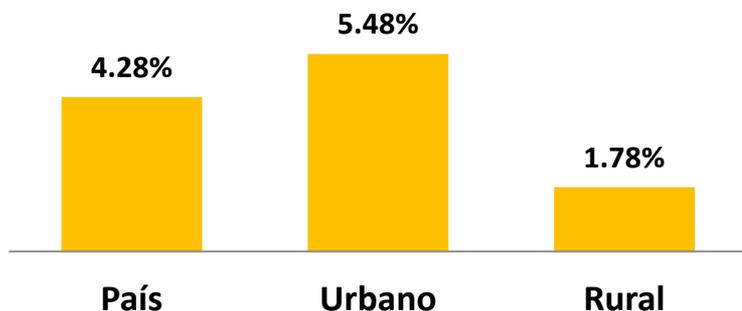
### Pobreza NBI por auto-identificación étnica



Fuente: ENEMDU - INEC

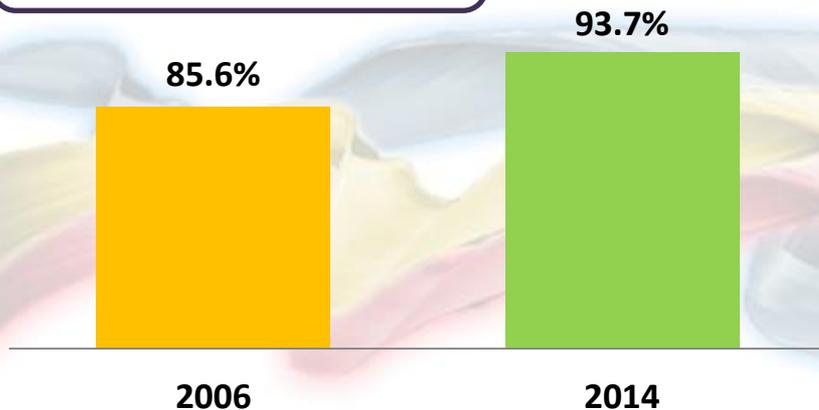
Tasa **desempleo** una de las más bajas de la región (3,9% en dic-2014). El 49,3% de la PEA tiene **empleo adecuado**

### Desempleo

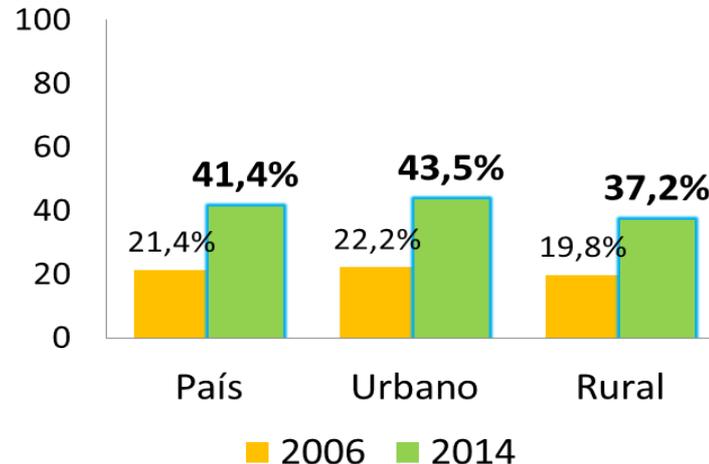


Fuente datos: INEC. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo Septiembre 2015.

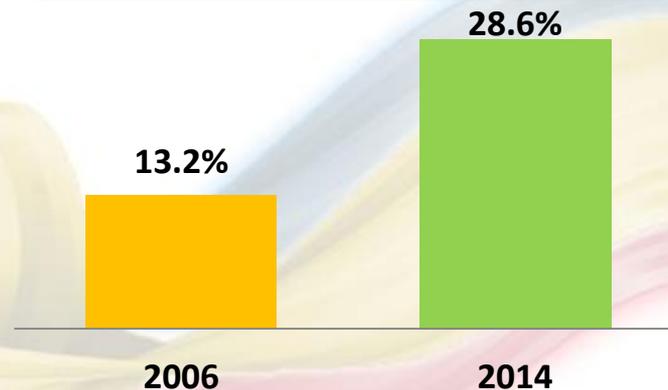
### Mujeres con asistencia profesional en el parto



Cobertura de la **seguridad social** pasó de 26,1% en 2006 al 44,3% en 2014



### Asistencia de niños y niñas de 0 a 5 años a centros o programas de desarrollo infantil integral

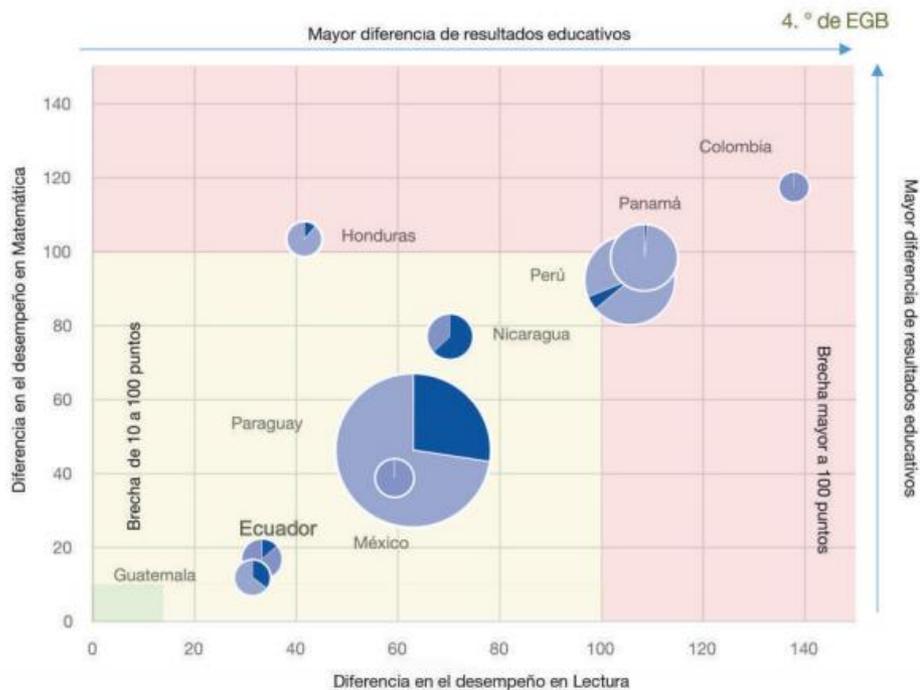


Fuente datos: Instituto Nacional de Estadística y Censos – INEC. Encuesta Condiciones de Vida 2013-2014.

## Educación: conocimientos

Lenguaje 4.º			Matemática 4.º			Lenguaje 7.º			Matemática 7.º		
		Crecimiento			Crecimiento			Crecimiento			Crecimiento
#1	República Dominicana	59 puntos	#1	Perú	59 puntos	#1	Ecuador	43 puntos	#1	Chile	63 puntos
#2	Ecuador	56 puntos	#2	Chile	53 puntos	#2	Guatemala	38 puntos	#2	Ecuador	54 puntos
#3	Guatemala	48 puntos	#3	República Dominicana	52 puntos	#3	República Dominicana	35 puntos	#3	Perú	37 puntos
#4	Perú	47 puntos	#4	Ecuador	51 puntos	#4	Perú	29 puntos	#4	Estado de Nuevo León	33 puntos

Entre el segundo y tercer estudio comparativo y explicativo (2006-2013), Ecuador esta dentro de los países de la región, que obtuvieron mayor crecimiento en puntaje.

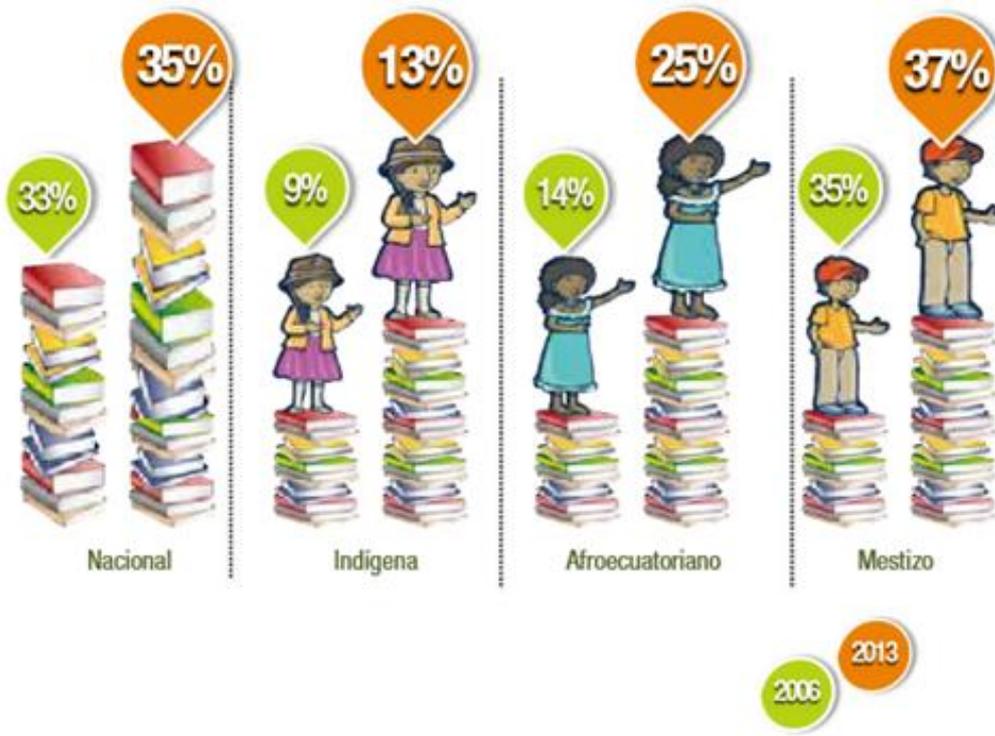


## Educación: autoidentificación étnica

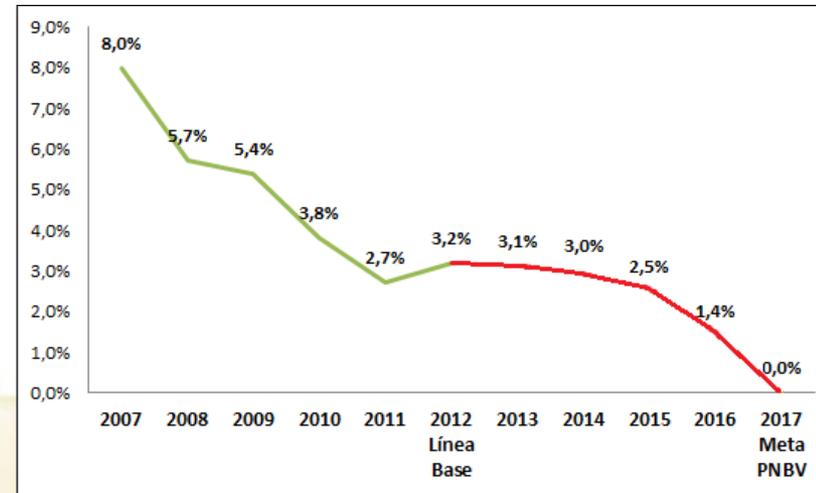
Ecuador y Guatemala son los países con menor brecha en la región, entre estudiantes indígenas y no indígenas.

# AVANCES EN EL CASO DEL ECUADOR

**Acceso a Educación Superior:** incremento de la tasa bruta de matriculación en Educación Superior, incluyendo afroecuatorianos e indígenas



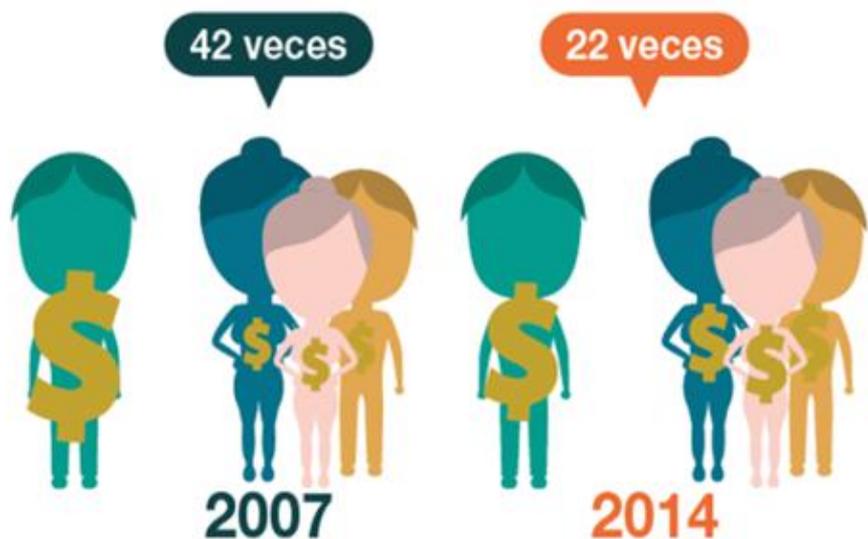
**Erradicación del trabajo infantil:** reducción y meta de 5 a 14 años al 2017.



Reducción del % de personas que no asisten a educación superior por razones económicas: del 45% en el 2006 al 26% en el 2013.

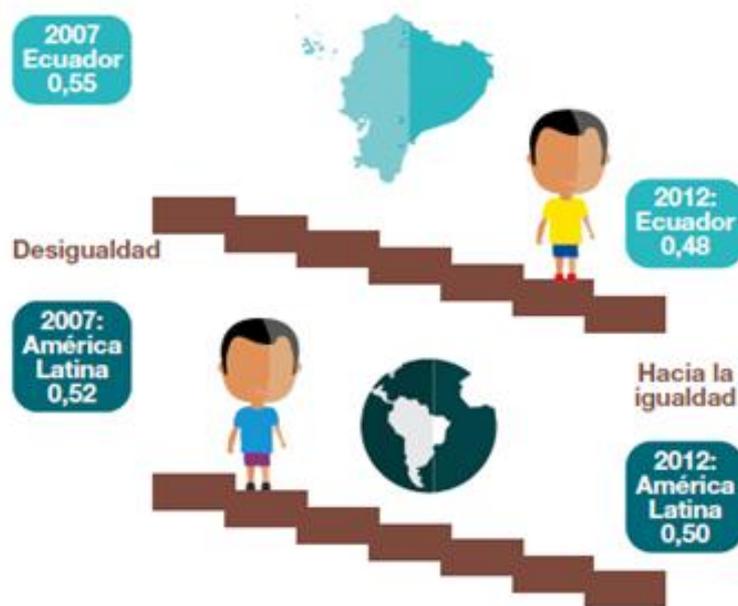
## AVANCES EN EL CASO DEL ECUADOR

**Reducción de la brecha social:**  
relación del ingreso promedio del 10%  
más rico respecto al 10% más pobre  
(en número de veces).



**Reducción del coeficiente de Gini:**

Ecuador es uno de los países que  
más ha reducido desigualdades en  
América Latina.



Entre 2007 y 2014 se ha  
reducido la relación entre el  
ingreso del 10% más rico y el  
10% más pobre de 42 a 22  
veces.

A diciembre de 2014, el 90% de  
la población ecuatoriana tuvo  
un ingreso mensual per-cápita  
inferior a \$ 429,00.

Dentro del 10% más rico existen  
diferencias de ingreso de más de 55  
veces, sin contar que las encuestas  
no llegan al 1% más rico.

# Ejes para una sociedad más justa:

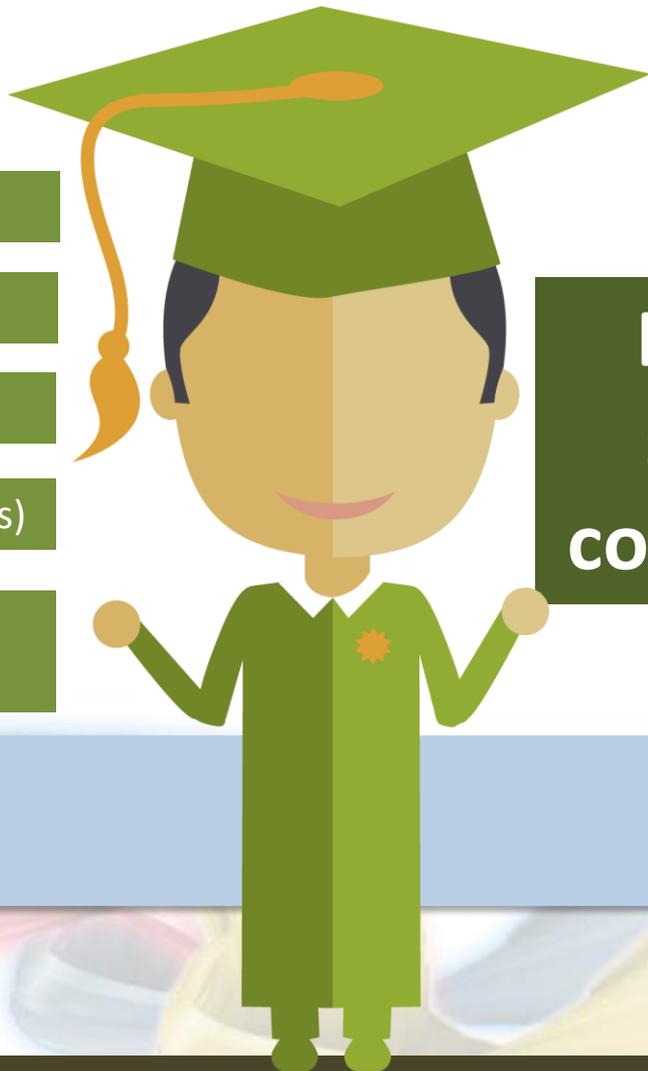
Recuperación de la educación pública

Desarrollo infantil integral

Universalización de la educación básica

Gratuidad de la educación superior (becas)

Nuevas universidades e Institutos de Investigación.



**Economía  
social del  
conocimiento**



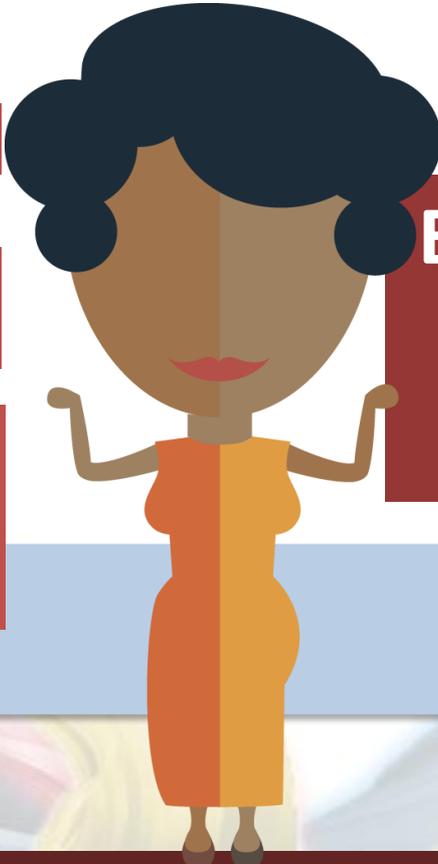
**Democratizar el conocimiento**

# Ejes para una sociedad más justa:

Reconocimiento del trabajo no remunerado

De un salario básico a un salario digno:  
**cobertura de la canasta básica** es del 100%

A diciembre 2014 se recaudó por impuestos  
USD 13.650 millones, cerca de 3 veces más  
de lo recaudado en el 2006 y sin aumentar  
impuestos



**Erradicación de  
la pobreza  
extrema**

**Mejorar la (re)distribución del ingreso**

Acceso a activos: crédito, tierra y agua

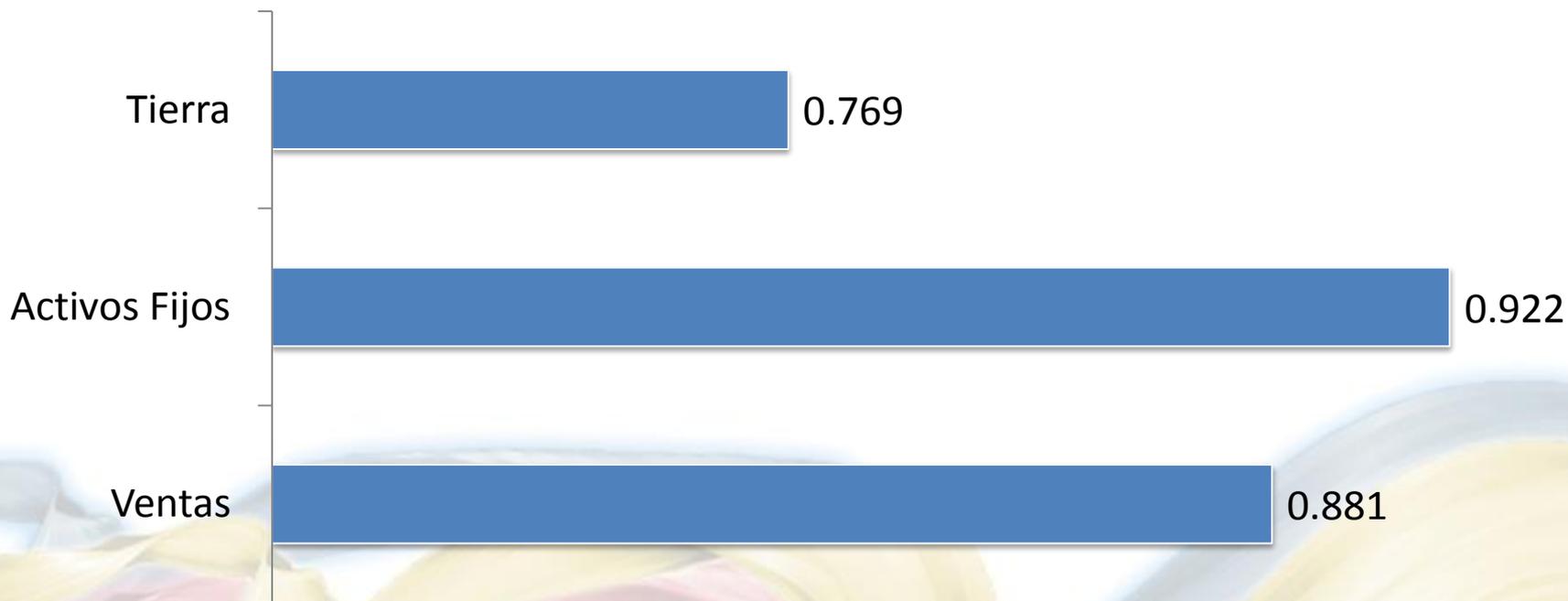
CASOS de democratización de medios de producción (Ramada, Cemetina, etc.)

Mejoría en la distribución primaria del ingreso (Remuneración de los asalariados pasó del 32% del PIB en 2007 al 36% en 2013 )

Equidad y  
justicia social

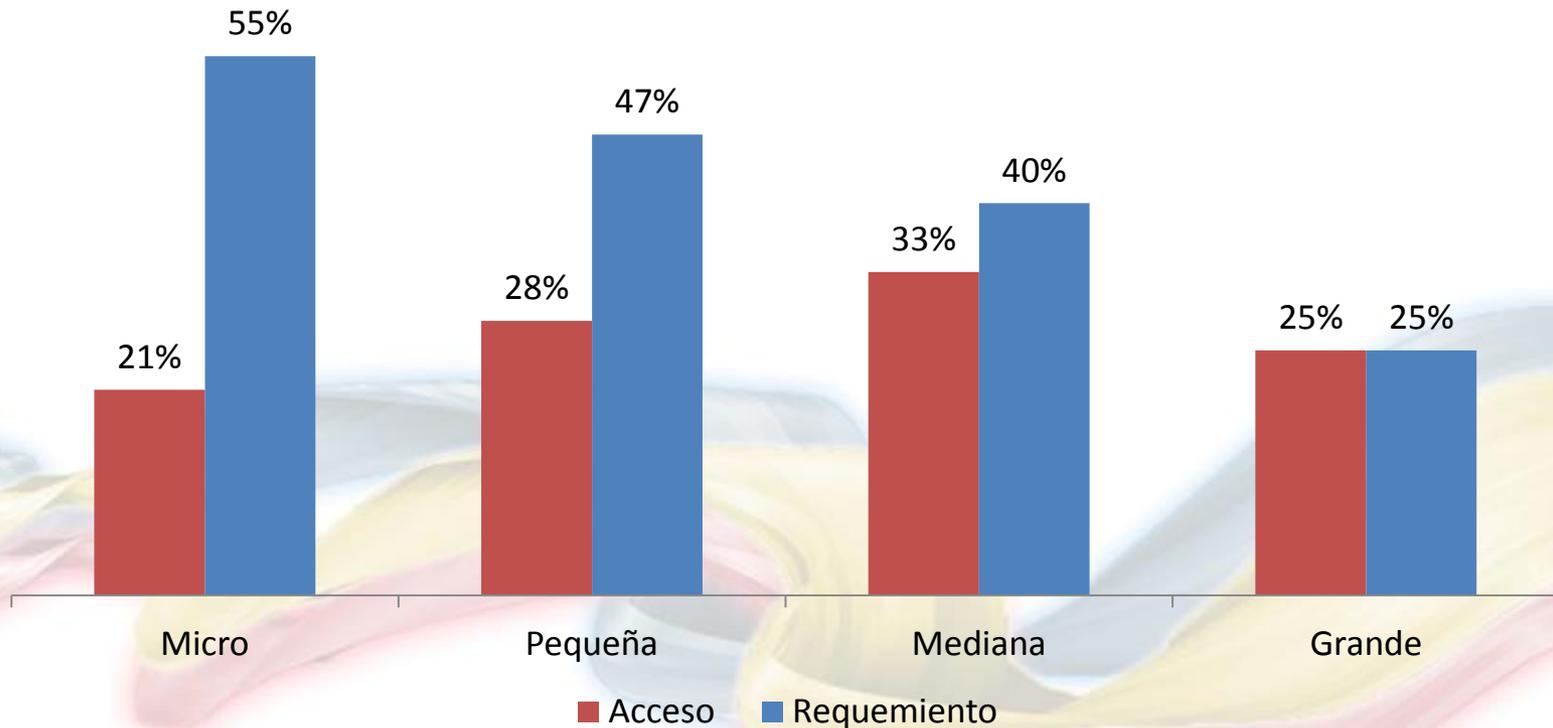
**Democratizar la riqueza y los medios de  
producción**

Sin embargo, persiste una enorme desigualdad, como se observa con los datos del GINI en varios aspectos:



**El acceso a activos productivos es una de los desafíos pendientes**

El 55% de las microempresas requiere crédito, pero sólo accede un 21%. En las grandes empresas todos los solicitantes acceden a financiamiento. Hay que ampliar el acceso a crédito de los sectores históricamente excluidos.



# QUIEBRES DEL MODELO DE GESTIÓN EN SERVICIOS PÚBLICOS DE INCLUSIÓN SOCIAL

(Caso ejemplar, Desarrollo Infantil Integral)

## GOBIERNOS ANTERIORES

**COBERTURA:** Variación de coberturas sin planificación y sin enfoque territorial.

**CALIDAD:** Servicios de mala calidad ,baja remuneración, personal sin profesionalización, nula inversión en equipamiento e infraestructura.

Gestión desconcentrada en 24 provincias.

**GOBERNABILIDAD:** El gobierno nacional delegaba a contrapartes el control operativo. El rol de equipos técnicos territoriales se reducía a tramites administrativos y financieros.

**PARTICIPACIÓN :** dispersa, aportes económicos.

## REVOLUCIÓN CIUDADANA

Incremento y focalización de la cobertura, planificación desde el territorio, mapeo de servicios de acuerdo al Registro Social.

Mejoramiento de la calidad, inversión en infraestructura y equipamiento, profesionalización y regularización del personal.

Gestión Desconcentrada en distritos de planificación: **40 oficinas distritales, articuladas en 9 coordinaciones zonales a nivel nacional.**

Cartera de Estado encargada de Desarrollo Social e Inclusion asume el direccionamiento técnico: normas técnicas, sistema informático, evaluación anual de calidad.

Participación en la deliberación de políticas públicas , formación y corresponsabilidad.

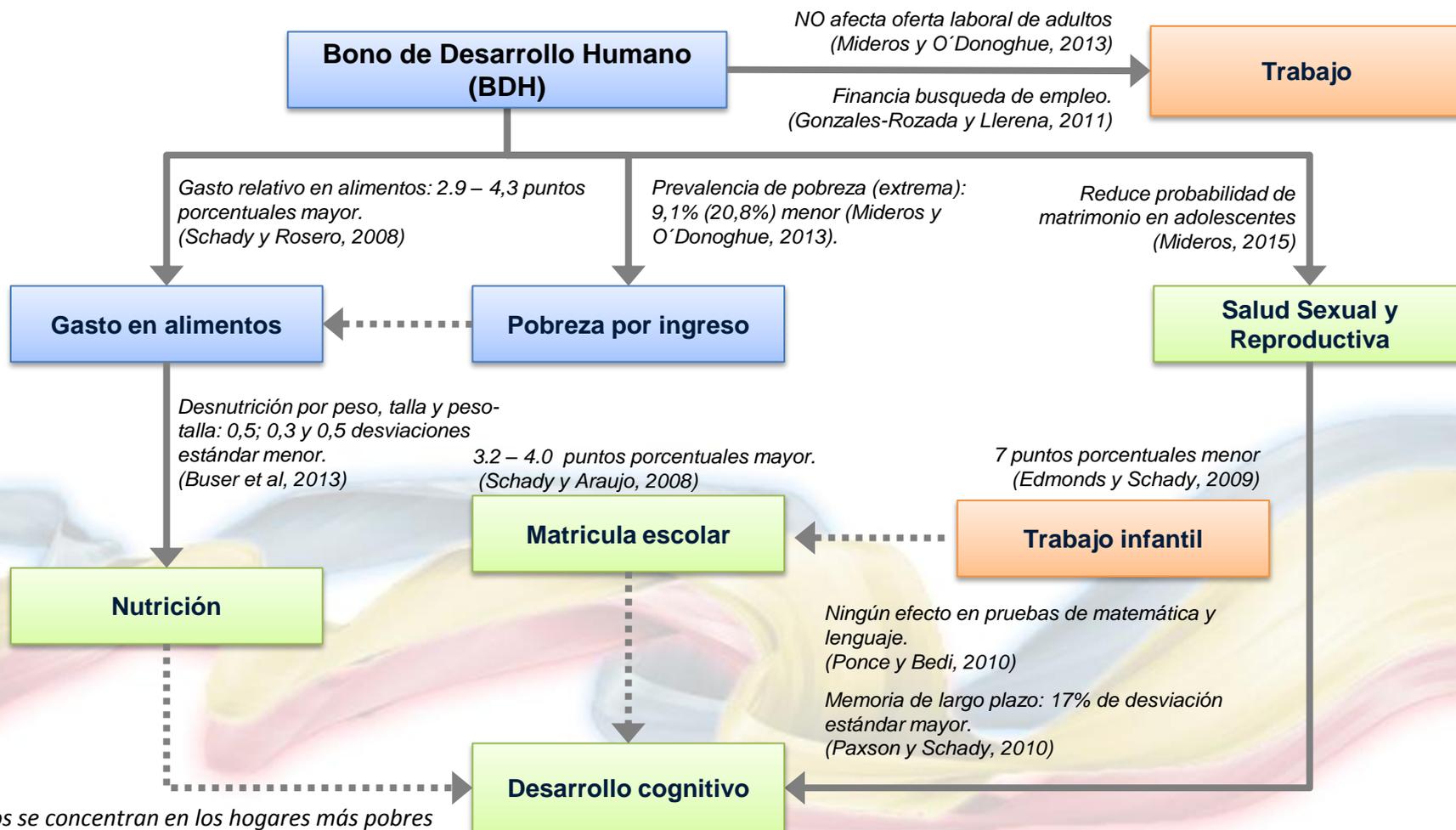
## AVANCES EN EL CASO DEL ECUADOR

### BONO DE DESARROLLO HUMANO 1,800.000 familias

- Sostener el consumo mínimo de las familias: en condiciones de vulnerabilidad.
- Superar trampas de la pobreza.
- Promueve el ejercicio de la corresponsabilidad.

# BONO DE DESARROLLO HUMANO

## Efectos relacionados con capacidades



Efectos se concentran en los hogares más pobres (Oosterbeek et al, 2008; Paxson y Schady, 2010), y **dependen de programas complementarios.**

## Bono de Desarrollo Humano

### Efectos sobre incidencia de pobreza

Años	Pobreza			$\Delta$	Pobreza extrema			$\Delta$
	Oficial	Sin BDH			Oficial	Sin BDH		
2006	37,6%	38,3%	0,7	16,9%	18,1%	1,2		
2007	36,7%	38,3%	1,6	16,5%	18,6%	2,1		
2008	35,1%	36,8%	1,7	15,7%	18,0%	2,3		
2009	36,0%	38,2%	2,2	15,4%	17,9%	2,5		
2010	32,8%	34,4%	1,6	13,1%	15,1%	2,0		
2011	28,6%	30,1%	1,5	11,6%	13,2%	1,6		
2012	27,3%	28,9%	1,6	11,2%	13,1%	1,9		
2013	25,5%	27,6%	2,1	8,6%	11,0%	2,4		

Fuente: ENEMDUR 2006-2014

### El monto de la transferencia importa

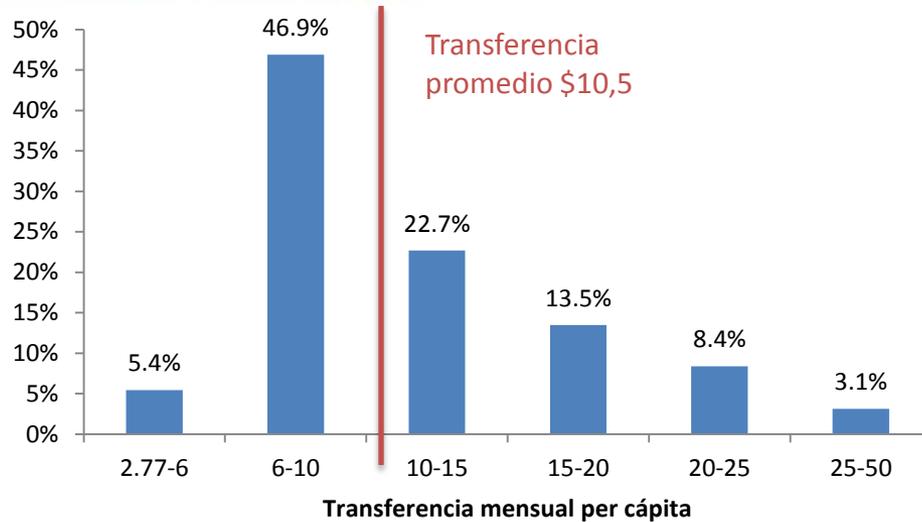
- En los años que aumentó el BDH (2009 y 2013), la protección sobre el ingreso familiar fue mayor.

### Protección frente a contextos de crisis

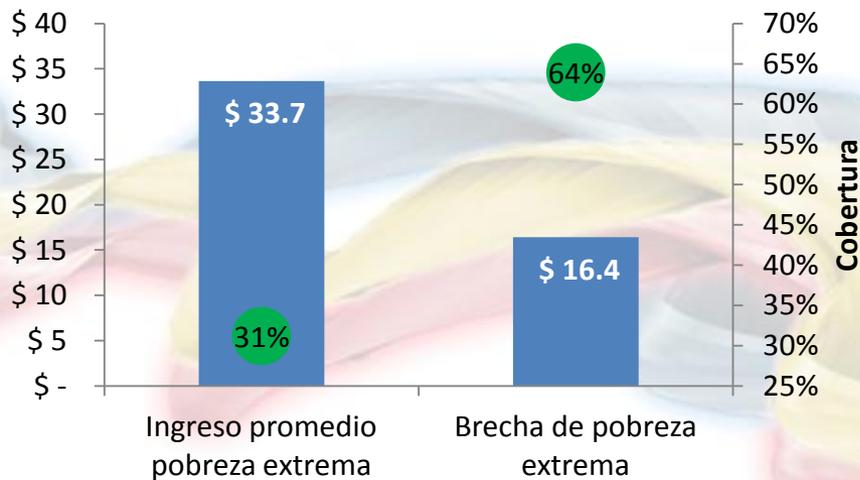
- En 2009, de no haber sido por el BDH la pobreza habría retornado a niveles superiores del 2006.

### Re-focalización por RS redujo el impacto en pobreza extrema por ingresos

- En 2014 el impacto de la transferencia en pobreza extrema fue el más bajo desde 2006. [www.inclusion.gob.ec](http://www.inclusion.gob.ec)



- Actualmente la transferencia permite cubrir en un 64% a brecha de pobreza extrema por ingresos.
- Y representa el 31% del ingreso per cápita promedio de las personas en pobreza extrema.



# ¿CÓMO SE HAN LOGRADO ESTOS AVANCES?

Deuda externa  
USD\$ 2.180  
millones

Inversión social  
USD\$ 1.976,05  
millones

Deuda externa  
USD\$ 1.944,06\*  
millones

Inversión social  
USD\$ 8.849,07\*\*  
millones

Para el Gobierno de la Revolución Ciudadana es más importante el pago de la deuda social.



Nota:  
\* El valor de servicio de la deuda del Gobierno Central al año 2014 se encuentra actualizado con corte al 30 de noviembre del 2014, por el Ministerio de Finanzas, Subsecretaría de Financiamiento Público.  
\*\* La metodología de gasto social corresponde a metodología UNICEF, a partir del año 2015 se contará con la nueva metodología que ha sido homologada mediante trabajo institucional durante el año 2014, con el Ministerio de Finanzas, MCDS, MINEDOC, MSP; esta información corresponde a valores devengados remitidos por el Ministerio de Finanzas / Subsecretaría de Presupuesto con corte al 14 de diciembre del 2014.

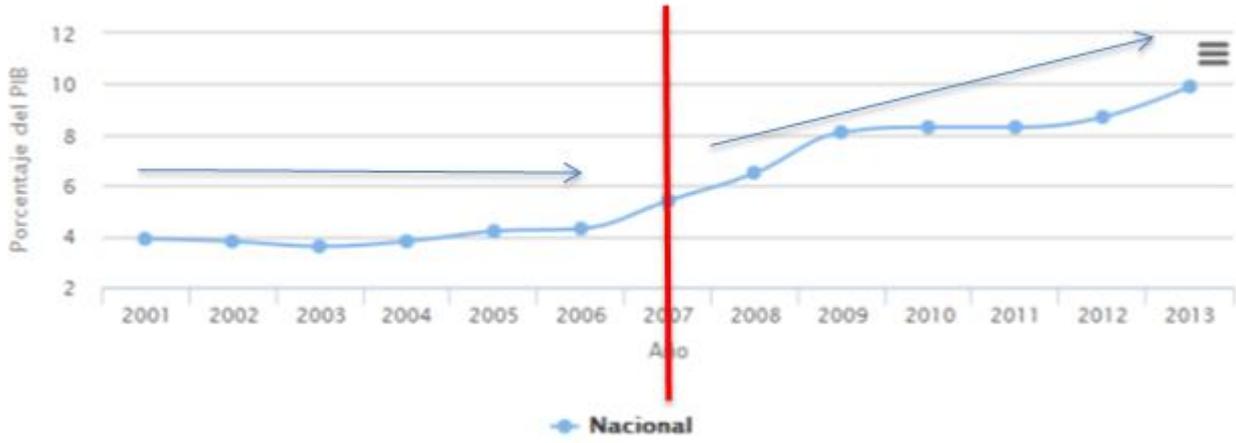
**Gobierno democrático:**  
cumplimiento del  
mandato popular.

**Soberanía de los  
recursos naturales:**  
renegociación de  
contratos petroleros

**Redistribución de la  
riqueza:** incremento del  
Bono de Desarrollo  
Humano con parte de  
los ingresos  
extraordinarios del  
sistema financiero.

# ¿CÓMO SE HAN LOGRADO ESTOS AVANCES?

## Presupuesto Sector Social (devengado) como % del PIB



Fuente: Sistema Integrado de Gestión Financiera - Ministerio de Finanzas  
Elaborado por: Dirección de Información, Análisis Y Evaluación del Sector Social (SIISE).

Medida: Porcentaje del PIB

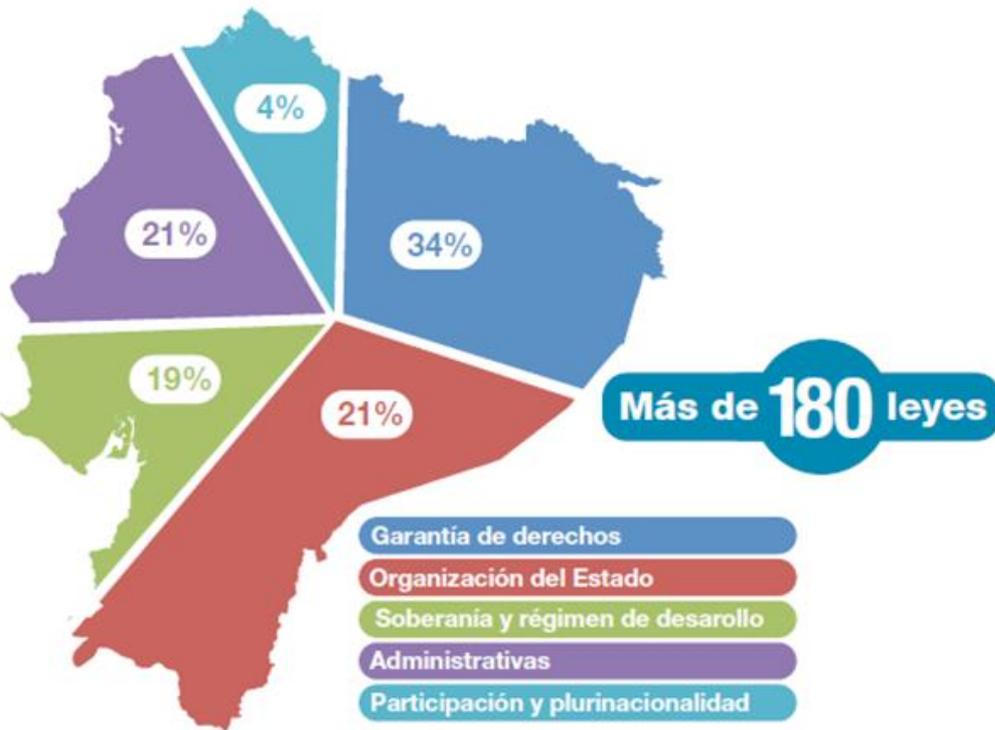
**Mayor recaudación fiscal  
(Millones de USD)  
+ mayor inversión social**



Fuente: Servicio de Rentas Internas (SRI)

# ¿CÓMO SE HAN LOGRADO ESTOS AVANCES?

## Leyes aprobadas 2007-2014



## Presencia del Estado: Planificación para el Buen Vivir



## DESAFÍOS PENDIENTES EN LA COYUNTURA COMPLEJA

Consolidar la visión política de la ciudadanía sobre la importancia de la superación de las desigualdades (de género, intergeneracional, étnico, entre otras) en el desarrollo económico y social del país.

Fortalecer la corresponsabilidad entre Estado, familia, comunidad y sociedad encaminada al Buen Vivir.

Generación de alianzas público-privadas.  
Fortalecer la responsabilidad social del sector privado.

Superar modelos y representaciones del Estado asistencialista, apuntando al empoderamiento y la ciudadanía activa en la garantía y exigibilidad de derechos.

Consolidar los enfoques de género, interculturalidad e intergeneracional en el diseño de las políticas públicas.

Equilibrar los procesos de transformación del Cambio de Matriz Productiva, la soberanía económica y la generación de oportunidades con elementos del desarrollo inclusivo, reduciendo brechas de oportunidades entre hombres y mujeres, personas con discapacidad, grupos étnicos y jóvenes.

Avanzar en la Seguridad Social Universal y mantener las acciones encaminadas al reconocimiento del trabajo del hogar no remunerado.

# LAS APUESTAS DEL ECUADOR



Culminar con el Cambio de la Matriz Energética, que le permita al Ecuador contar con energía limpia y soberana para el desarrollo económico y social.

Fortalecer el sector de la Economía Popular y Solidaria, como modelo alternativo de satisfacción de necesidades en el mercado, y democratizar el acceso a los medios de producción.

Consolidar el proceso de reforma del Estado y creación de leyes con participación y respaldo popular para mantener los avances, asegurar la inversión social y la ruptura de las estructuras sociales inequitativas.

Continuar con la progresiva mejora de la calidad y la cobertura de los distintos niveles educativos, apuntando al fortalecimiento de capacidades y del capital humano durante todo el Ciclo de Vida.

Complementar las políticas productivas y de inclusión social universales con políticas inclusivas, apoyándose en decisiones basadas en evidencia e innovación.

