Una propuesta de Agenda Regional para abordar los nudos críticos del desarrollo social inclusivo en América Latina y el Caribe

Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva, CEPAL
1 de octubre de 2019

NACIONES UNIDAS
CEPAL

70 CEPAL
POR UN DESARROLLO SOSTENIBLE CON IGUALDAD

2019
Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe
Ciudad de México, 1 a 3 de octubre de 2019

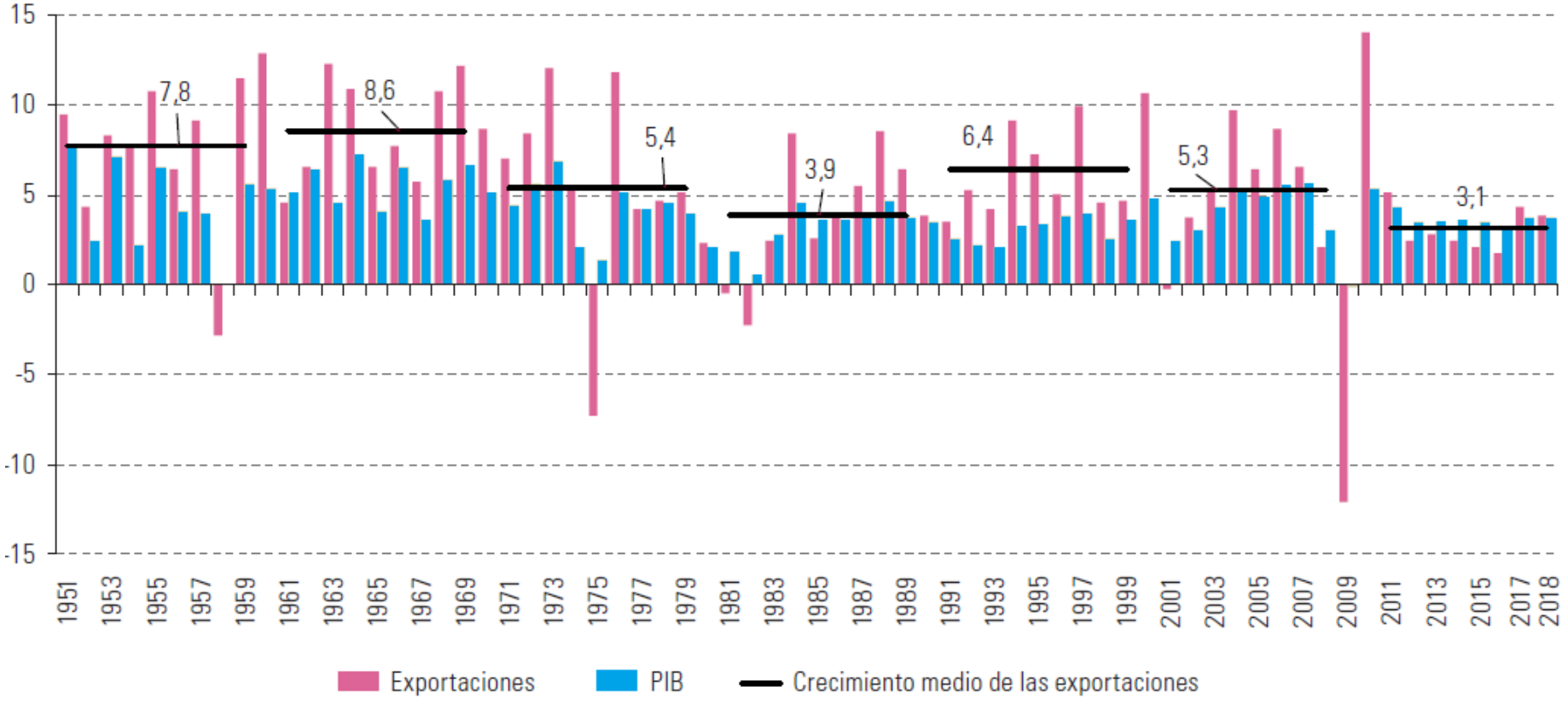
De la hiperglobalización a la fragmentación política y el conflicto

- Cambios profundos en la economía política internacional desde 2015
- Creciente proteccionismo, debilitamiento del multilateralismo
- *Situación paradojal: la cooperación internacional declina* cuando se hace más necesaria *para implementar la Agenda 2030*

- Lento crecimiento de la economía y el comercio mundiales
- Riesgo de una nueva crisis financiera
- Desigualdades crecientes con erosión de la confianza en la democracia
- Progresiva rivalidad geopolítica, tecnológica y comercial
- Cambio climático y destrucción del medio ambiente afectan a las próximas generaciones

El costo de no cooperar: el comercio y la economía crecen más lentamente

Crecimiento del producto y del comercio, 1952-2018a: de Bretton Woods a la hiperglobalización
(En porcentajes)

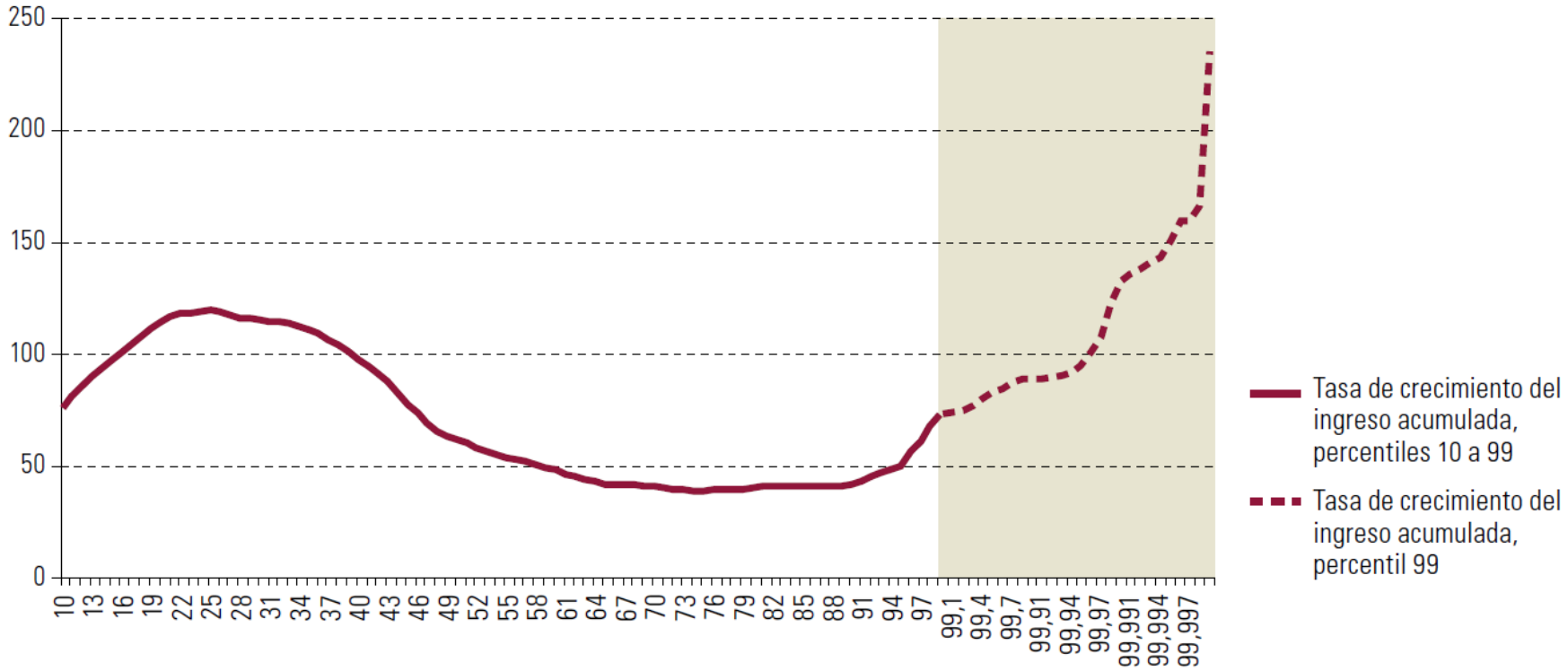


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de la Organización Mundial del Comercio (OMC).
[a] El comercio mundial corresponde al promedio de las exportaciones e importaciones. Las cifras de 2017 y 2018 son proyecciones.

La desigualdad: el elefante en el bazar

Mundo: crecimiento del ingreso real por adulto por percentil de ingresos en la distribución global, 1980-2016

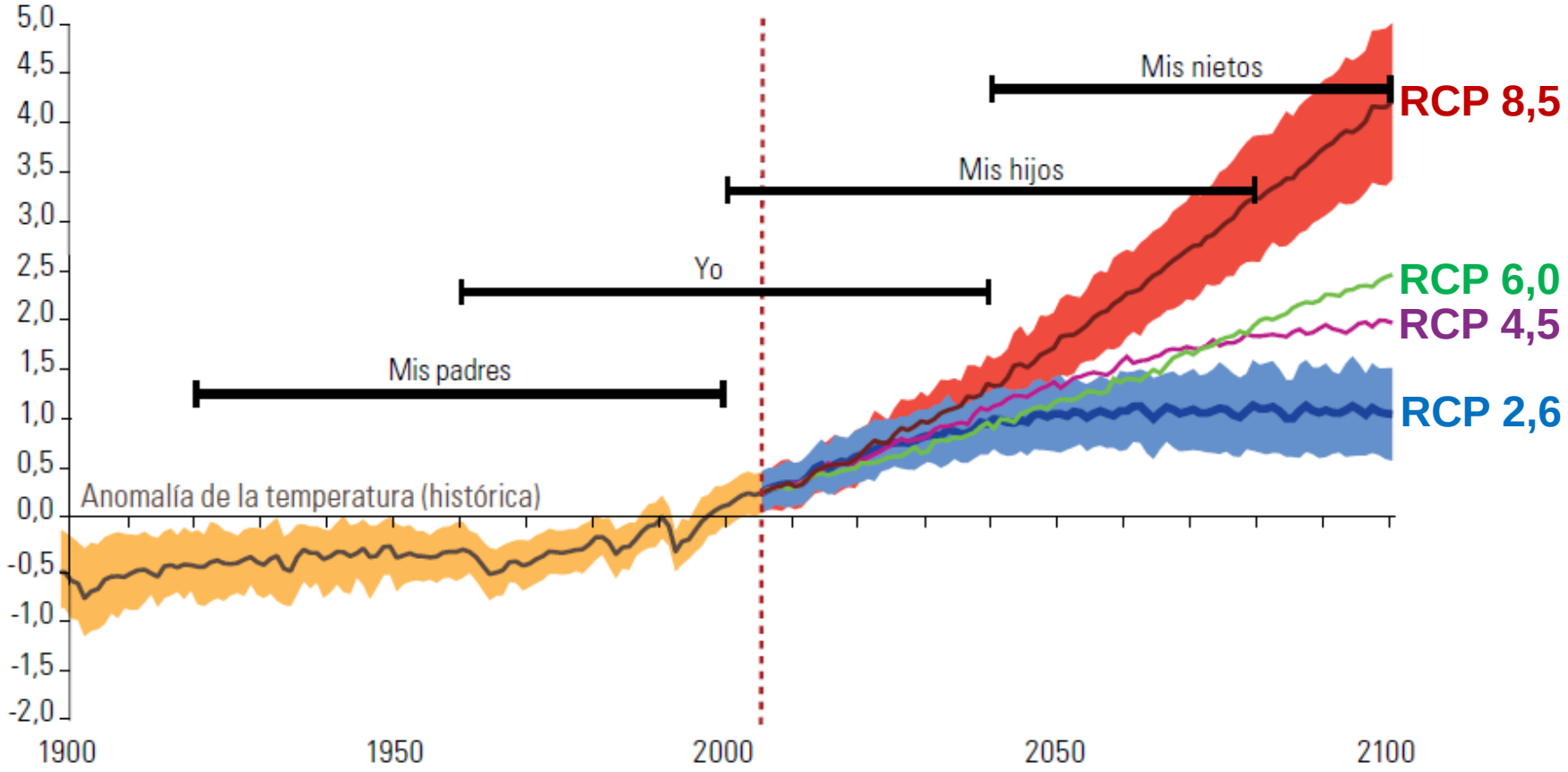
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de F. Alvaredo y otros, World Inequality Report 2018, World Inequality Lab, 2018 [en línea] http://wir2018.wid.world/files/download/wir2018-full-report-english.pdf

La destrucción del medio ambiente como una forma de desigualdad entre generaciones

Anomalía de la temperatura superficial anual en el mundo, 1900-2100, respecto del promedio 1986-2005
(En grados Celsius)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part B: Regional Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, V. R. Barros y otros (eds.), Cambridge, Cambridge University Press, 2014, y D. Weston, "State of the planet, Kyoto and technical fixes", The Political Economy of Global Warming: The Terminal Crisis, Londres, Routledge, 2013.

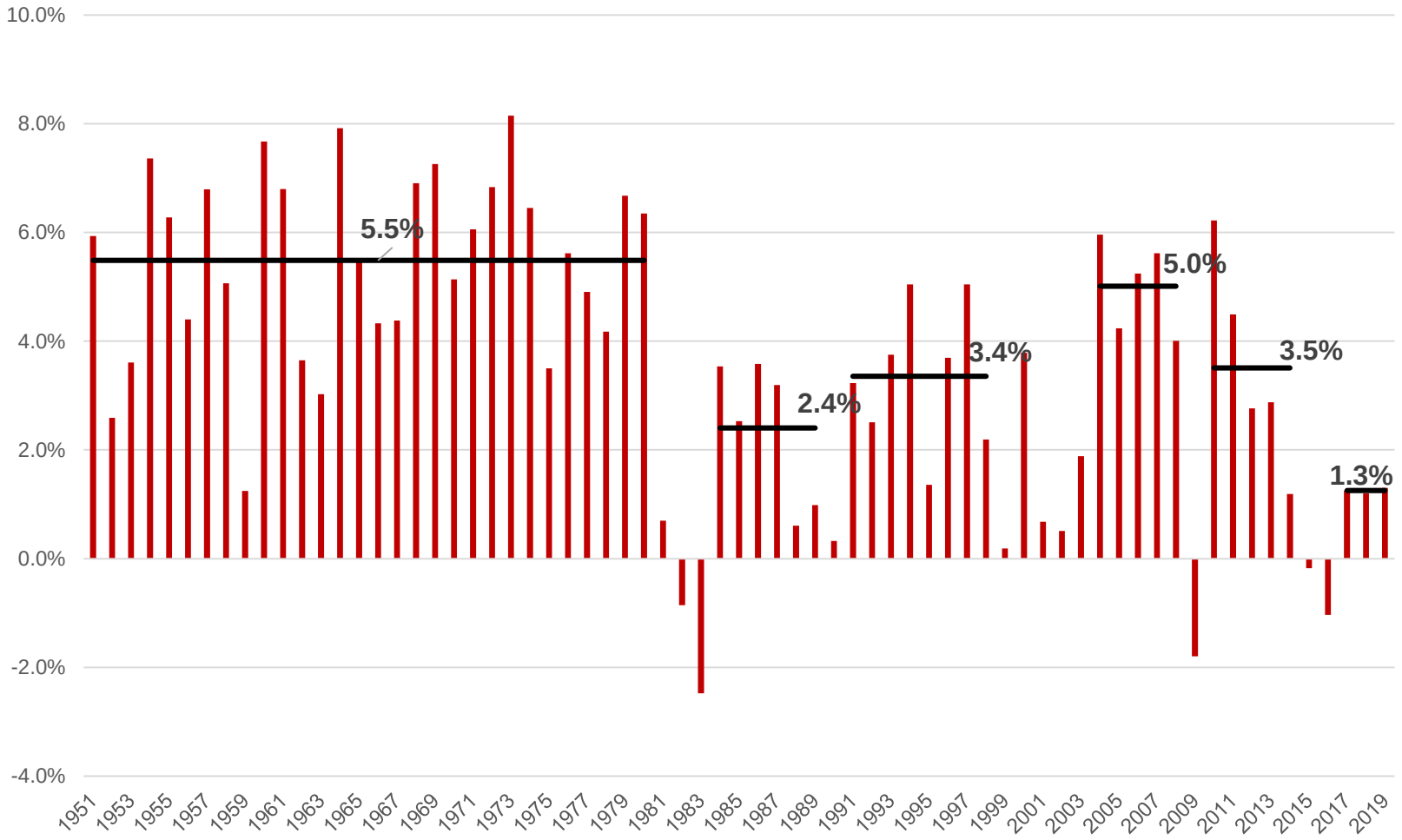
No dejar a nadie atrás:
el desafío del desarrollo social inclusivo y sus nudos críticos

Urge una agenda regional de desarrollo social inclusivo

- **Erradicar pobreza y hambre y universalizar derechos**
- **Con la igualdad en el centro**
- **Que fortalezca la agenda de doble inclusión: social y laboral**
- **Requiere renovadas formas de colaboración entre los actores públicos y privados**
- **Que proteja avances y evite retrocesos**
- **Con cooperación multilateral para corregir asimetrías e imponer menos restricciones a las decisiones nacionales**
- **Que identifique nudos críticos -** estructurales y emergentes:

Crecimiento insuficiente para implementar la Agenda 2030

América Latina y el Caribe (33 países): crecimiento del producto interno bruto, 1951-2019[a]



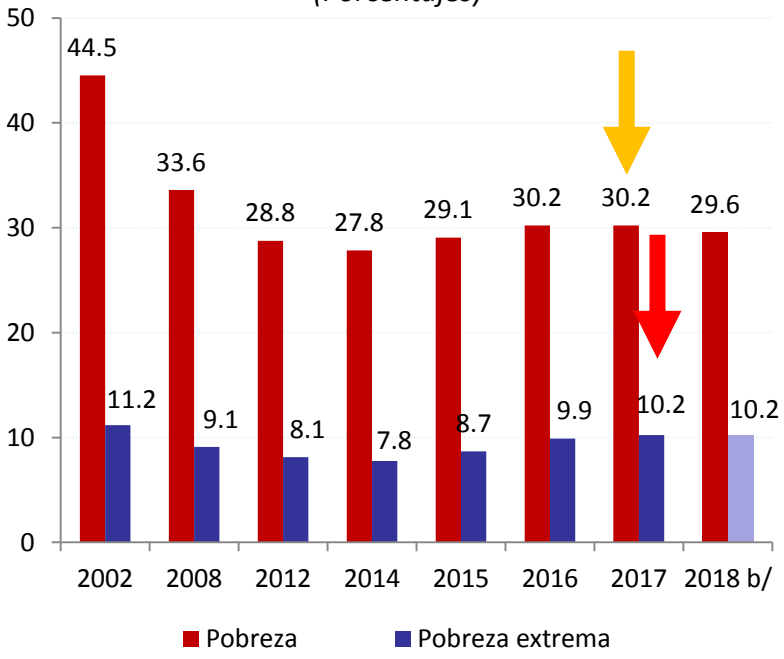
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

[a] La cifra de 2019 corresponde a la proyecciones de CEPAL de mayo de 2019

La reducción de la pobreza y la desigualdad se ha desacelerado y estancado en años recientes

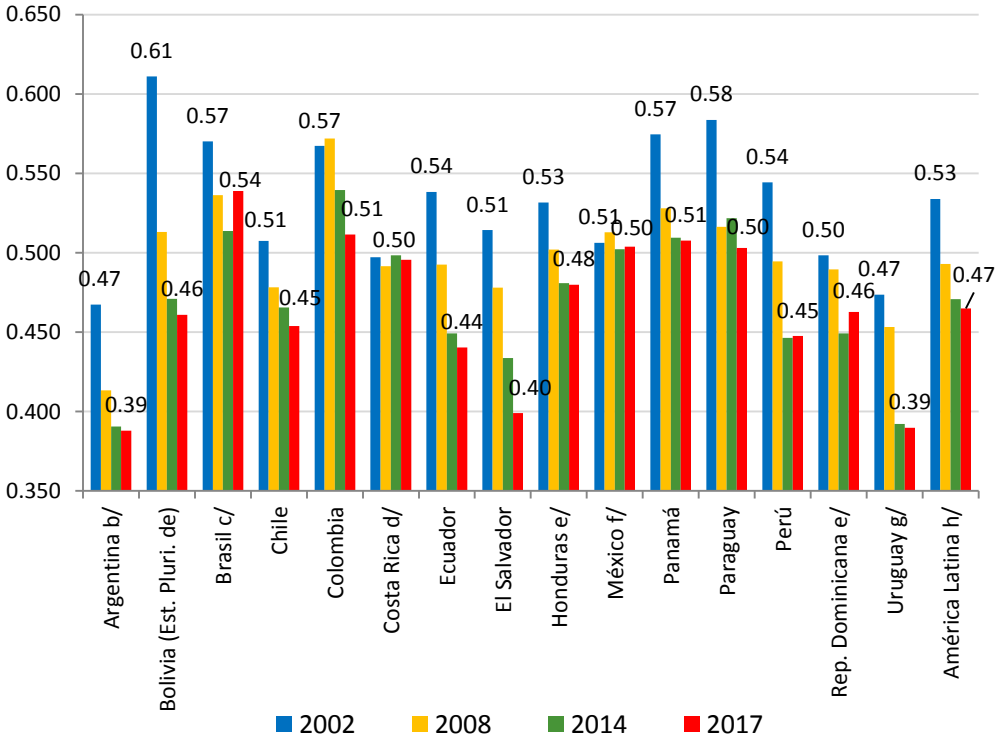
AMÉRICA LATINA: TASA DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA, 2002-2018 [a]

(Porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)
a/ Estimación corresponde a 18 países de América Latina y el Caribe.
b/ Datos de 2018 corresponden a una proyección.

AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): ÍNDICE DE DESIGUALDAD DE GINI, 2002-2017[a]

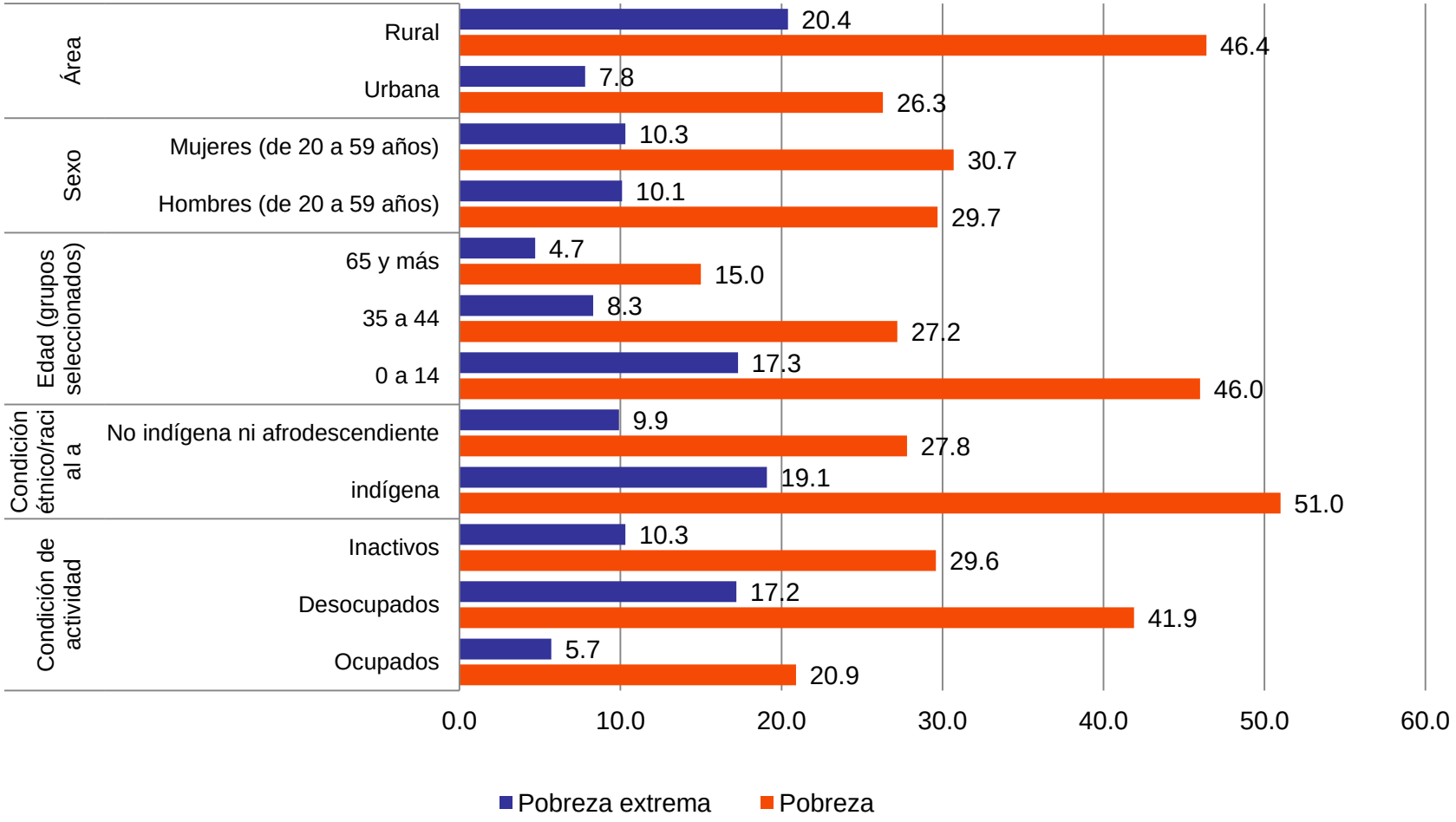


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).
[a] El índice de Gini se calculó considerando los ingresos iguales a 0.
[b] Total urbano.
[c] Cifras de 2017 no comparables con las de años anteriores.
[d] Cifras a partir de 2010 no comparables con las de años anteriores.
[e] Cifras de 2017 corresponden a 2016.
[f] Cifras de 2016 estimadas sobre la base del "Modelo Estadístico 2016 para la continuidad del MCS-ENIGH".
[g] Cifras de 2002 corresponden al área urbana.
[h] Promedio construido sobre la base de información del año más cercano disponible para 18 países

No dejar a nadie atrás implica cerrar las brechas entre diferentes grupos de la población

América Latina (18 países): tasas de pobreza y pobreza extrema según área de residencia y distintas características sociodemográficas, 2017

(En porcentajes)

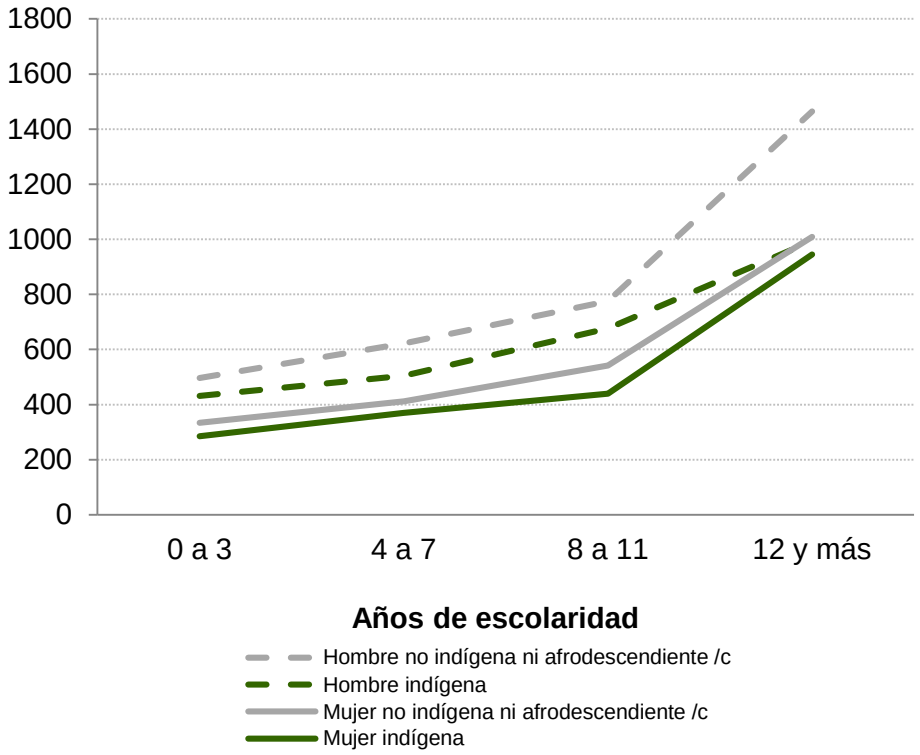


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

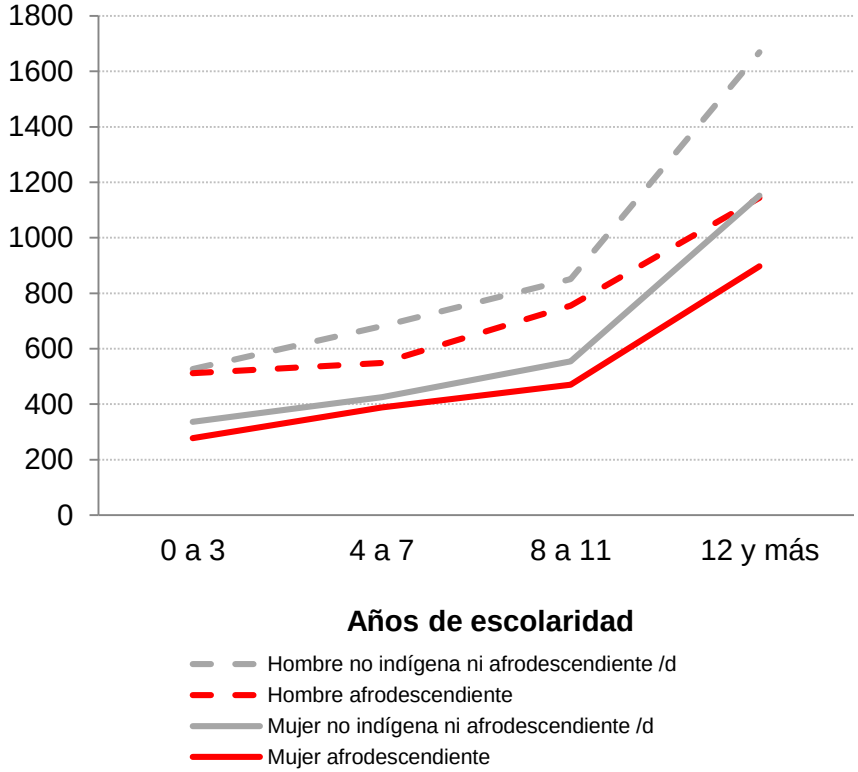
Desigualdades entrecruzadas: con mismos niveles de escolaridad, mujeres, personas indígenas y afrodescendientes reciben ingresos laborales inferiores

América Latina (países seleccionados): ingresos laborales mensuales medios entre los ocupados de 15 años de edad y más, según sexo, condición étnico-racial y años de escolaridad, total nacional, alrededor de 2015
(en dólares de 2010 de paridad de poder adquisitivo)

A. Ocho países, según condición étnica, indígena o no indígena[a]



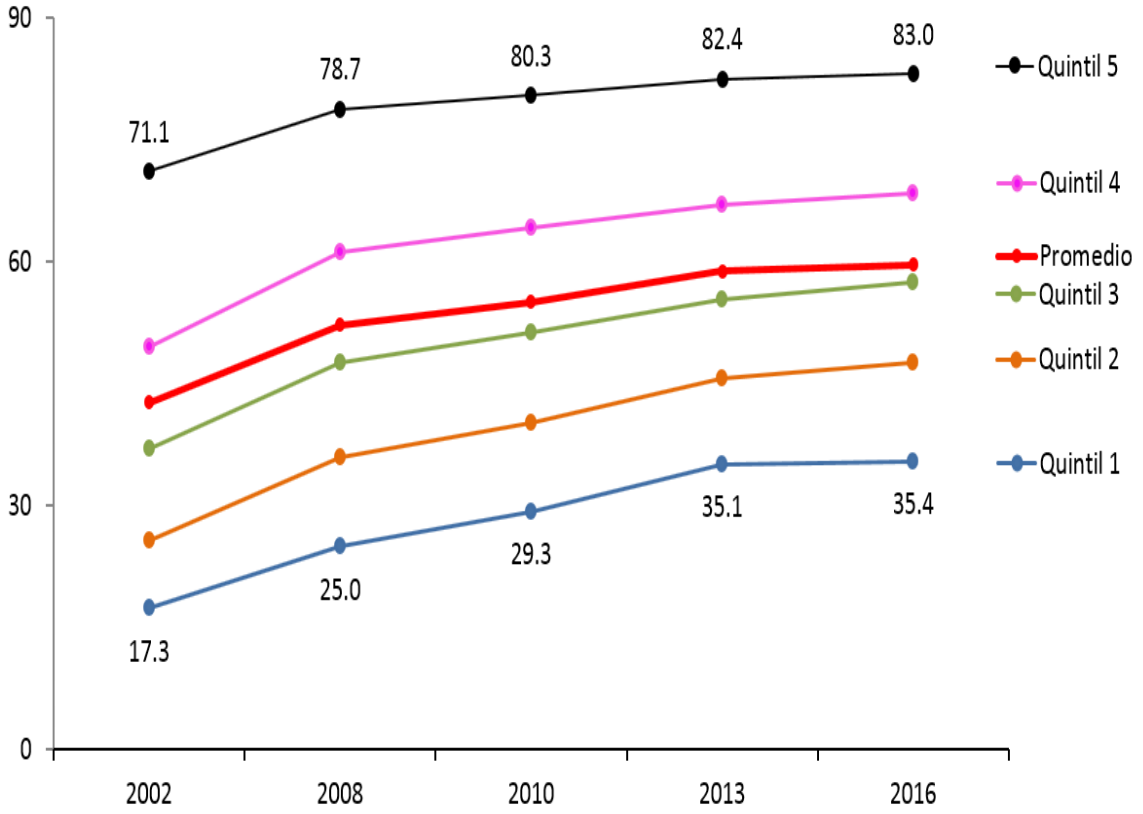
B. Cuatro países, según condición racial, afrodescendiente o no afrodescendienteb



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

Brechas en capacidades humanas menoscaban el desarrollo pleno de las personas y son ineficientes

América Latina (18 países[a]): jóvenes de 20 a 24 años que concluyeron la educación secundaria, según quintiles, 2002-2016
(En porcentajes)

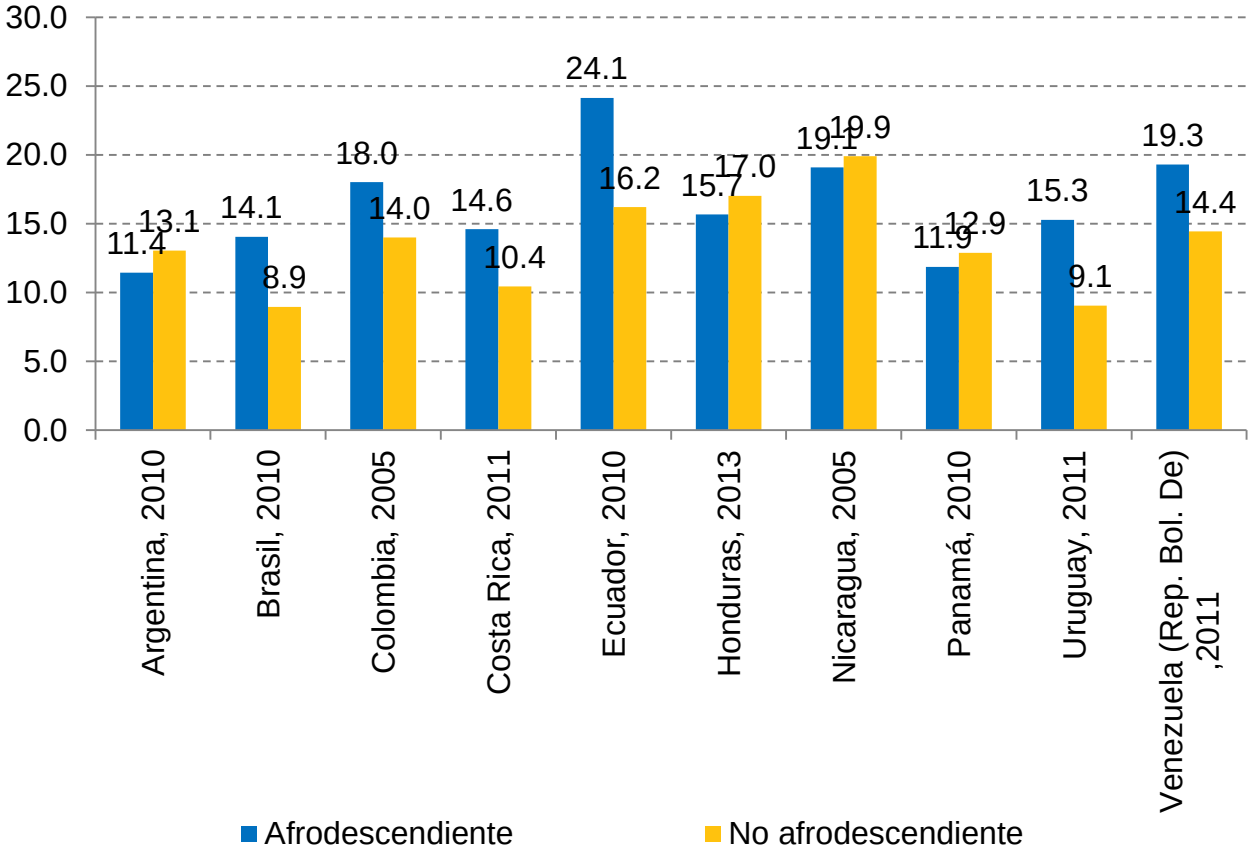


- 40% de los jóvenes de 20 a 24 años no concluyeron la secundaria
- Desigualdades étnicas: conclusión entre jóvenes indígenas es 15 (mujeres) a 20 (hombres) puntos porcentuales inferior al del resto de la población

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).
[a] Promedios simples de los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

La maternidad en la adolescencia: trunca la trayectoria educacional y las oportunidades de inserción laboral de las mujeres jóvenes

América Latina (10 países): proporción de adolescentes de entre 15 y 19 años que son madres, por condición étnico-racial, alrededor de 2010
(*En porcentajes*)

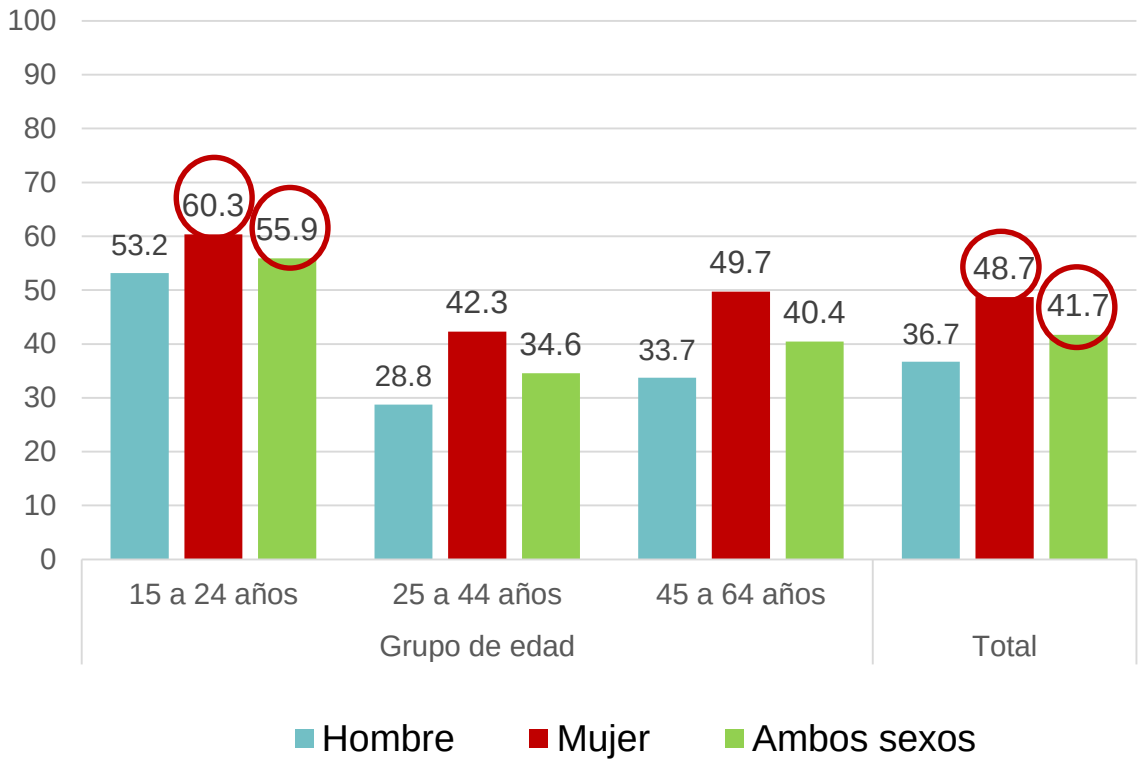


- Las tasas de maternidad adolescente son mayores en la zona rural y en hogares en situación de pobreza
- En 6 de 10 países que cuentan con información las tasas de maternidad adolescente entre las afrodescendientes son 1,4 veces más elevadas

Fuente: CEPAL sobre la base de procesamientos especiales de los microdatos censales por medio de REDATAM 7.

Los déficits de trabajo decente son un freno para el crecimiento económico, la inclusión y la reducción de la pobreza y la desigualdad

América Latina (18 países) [a]: ocupados de 15 años y más, cuyos ingresos laborales son inferiores al salario mínimo nacional por sexo y tramo de edad, alrededor de 2016
(En porcentajes)



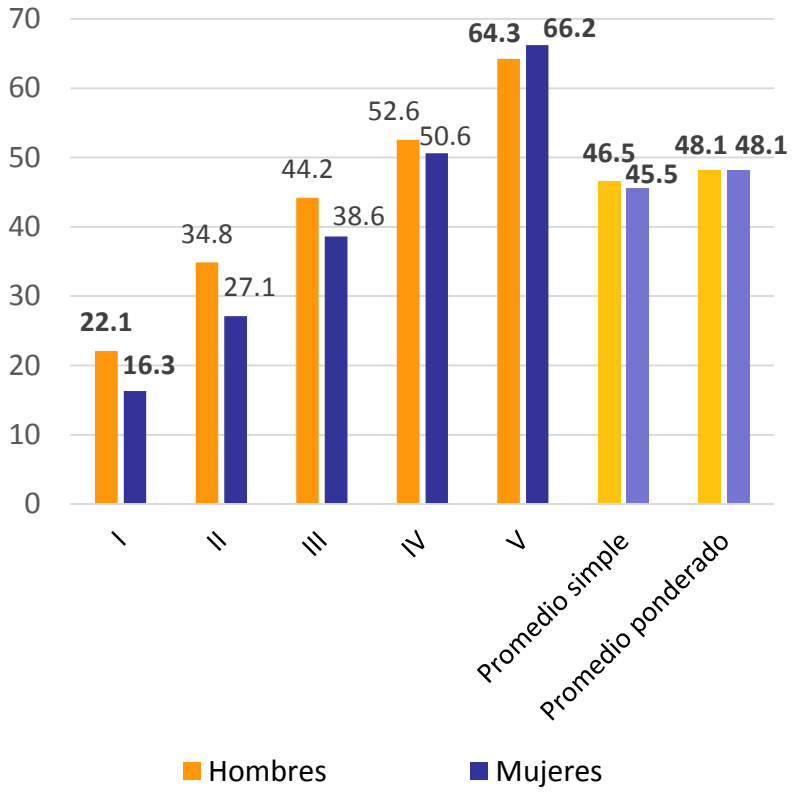
- El 42% de las personas ocupadas recibe ingresos laborales inferiores a los salarios mínimos nacionales
- La proporción de ocupados con ingresos laborales promedio inferiores al salario mínimo nacional es más elevada entre las mujeres (48,7%), los jóvenes (55,9%) y especialmente las mujeres jóvenes (60,3%)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)..

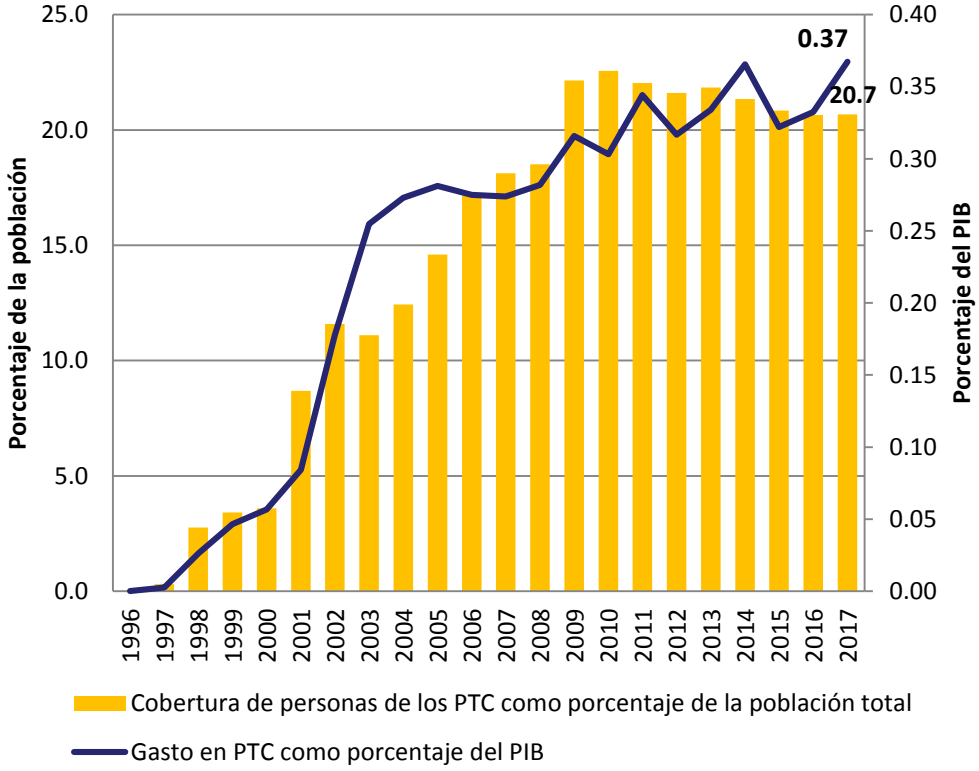
[a] Promedios simples.

El acceso a la protección social contributiva es parcial y desigual y se estanca la cobertura de los PTCs en años recientes

América Latina (18 países): ocupados que están afiliados o cotizan a sistemas de pensiones respecto del total de ocupados de 15 años y más, según quintiles y sexo, alrededor 2016
(*En porcentajes*)



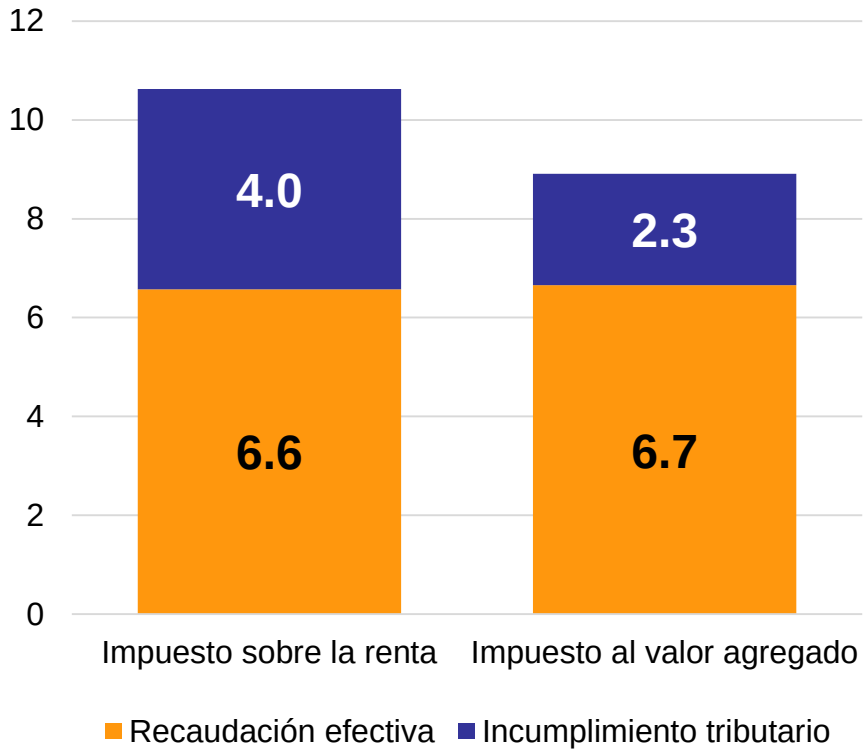
América Latina y el Caribe (20 países): personas en hogares perceptores de programas de transferencias condicionadas (PTC) y gasto público en PTC, 1996-2017
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina 2018, sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Espacio fiscal para políticas sociales podría provenir de estructuras tributarias menos regresivas y mayor efectividad de la recaudación tributaria

América Latina: incumplimiento tributario del impuesto sobre la renta y el impuesto sobre el valor agregado, 2017
(Porcentajes del PIB)



Monto de la evasión/elusión fiscal (6,3% del PIB regional):

- **4 veces el gasto en programas de protección social no contributiva (1.47% del PIB, sumando gasto en PTC, pensiones sociales y programas de inclusión laboral y productiva)**
- **Más elevada que el gasto promedio del gobierno central en educación (3,9% en A.Latina y 4,1% en el Caribe) y salud (2,2% en AL y 3,0% en el Caribe)**

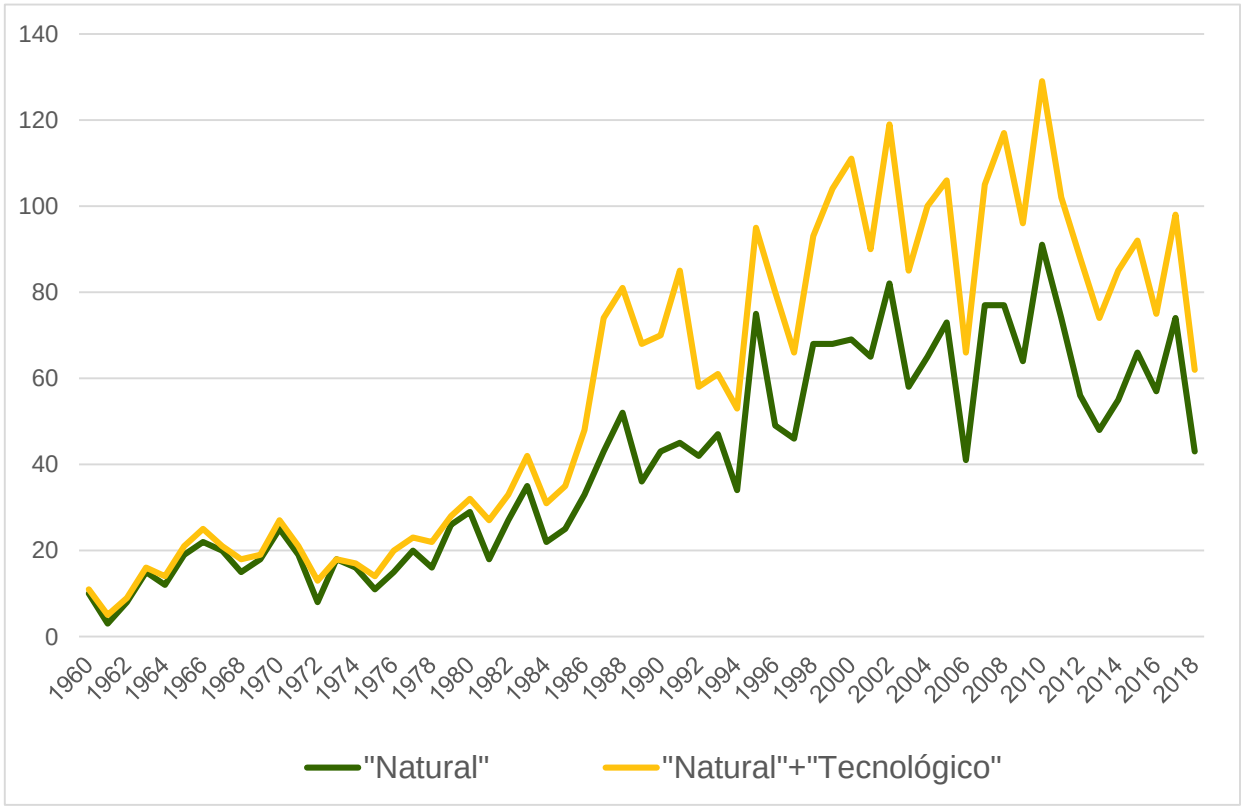
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama fiscal 2019.

Diversas formas de violencia afectan con especial dureza a los niños, niñas, adolescentes, mujeres, población indígena, afrodescendiente y personas LGBTI

- Feminicidio: **1.903 mujeres fueron asesinadas** en 15 países de América Latina y tres del Caribe en 2014
- En varios países**, más del 50% de los niños y niñas de entre 2 y 14 años** sufren algún tipo de disciplina violenta
- **Escuelas**: modelos de comportamiento social de **baja aceptación y poca valoración de la diversidad**
- **Jóvenes:** exposición a situaciones de violencia asociadas a rasgos de exclusión social
- Asociación con diversas dimensiones de la **desigualdad**: violencia de **género**, **racismo, homofobia y transfobia**
- Nuevas formas de violencia asociadas a las **tecnologías digitales y redes sociales**

LAC es una de las regiones en desarrollo que más sufre los impactos de los desastres, situación además que se ha intensificado en el tiempo

América Latina y el Caribe: frecuencia de desastres "naturales" y "tecnológicos", 1960-2018

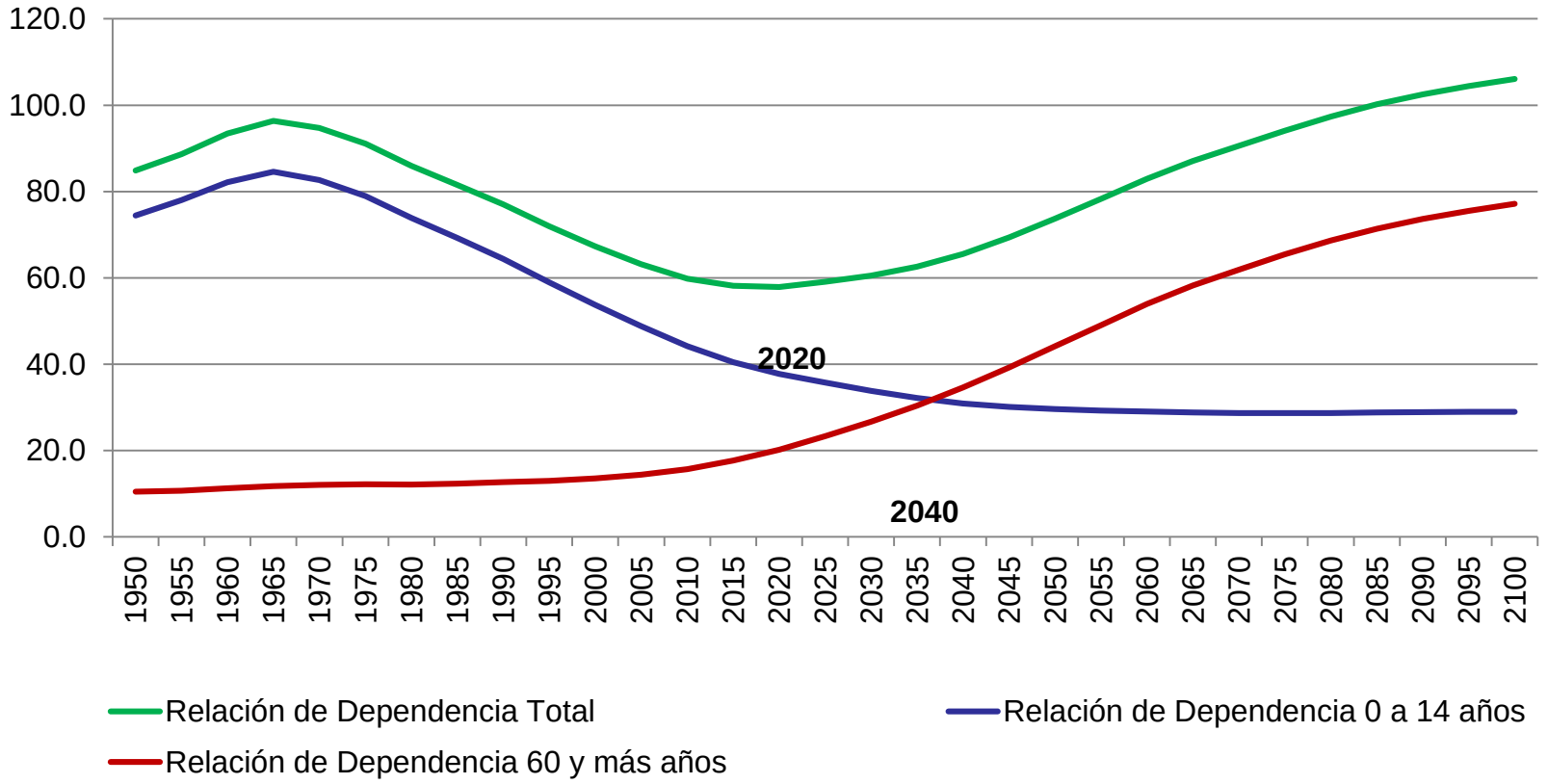


- Incremento de 5,7 veces entre la década de 1960 y la última década de los desastres "naturales" y "tecnológicos"
- 1960-2018: 3.400 desastres, 571.000 fallecidos y 295 millones de personas afectadas

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Centro de Investigación sobre la Epidemiología de los Desastres, Base de Datos Internacional sobre Desastres (EM-DAT) [en línea] https://www.emdat.be/.

En la región se están dando de manera conjunta grandes procesos de cambio en materia demográfica, epidemiológica y nutricional…

América Latina y el Caribe: relación de dependencia total de la población de 0 a 14 años y de 60 años y más, 1950-2100
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, sobre la base de Naciones Unidas, "World Population Prospects: The 2017 Revision", 2017 [en línea] https://esa.un.org/unpd/wpp/.

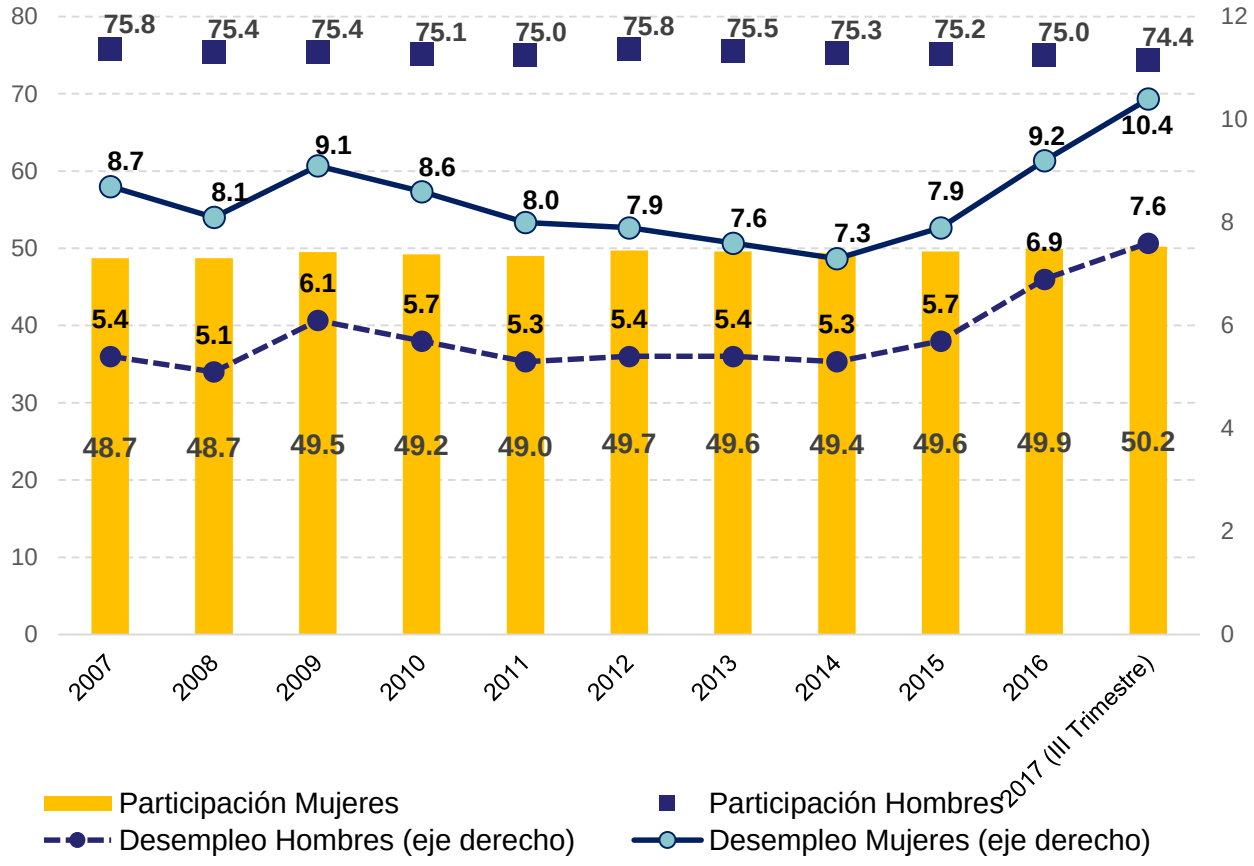
… y estas transiciones generan nuevos desafíos para el logro del desarrollo social inclusivo

- Cambio en **patrones de morbilidad y mortalidad**:
  - Disminuyen enfermedades transmisibles, las no transmisibles aumentan y causan el 80% de las muertes
  - Relación entre **envejecimiento de la población y estilo de vida** moderno
  - Creciente impacto del **medio ambiente y los efectos del cambio climático sobre la salud**
- Transformaciones en **patrones alimentarios y estilos de vida: doble carga de la malnutrición** (por déficit y por exceso)
  - Persistencia de la desnutrición crónica y un crecimiento del sobrepeso y la obesidad
  - Impacto en el desarrollo capacidades, educación, inclusión social y laboral, niveles de productividad

Urge cerrar brechas de género en las tasas de actividad y desempleo

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (PROMEDIO PONDERADO DE 24 PAÍSES): EVOLUCIÓN DE LA TASA DE ACTIVIDAD Y TASA DE DESEMPLEO URBANO, SEGÚN SEXO, 2007 -2017 (TERCER TRIMESTRE)

(En porcentajes)



- **Las mujeres tienen menos posibilidades de participar en el mercado laboral debido a la alta carga de trabajo doméstico no remunerado**
- **Su tasa de actividad es 24,2 puntos porcentuales inferior a la de los hombres**
- **Las que participan tienen menos posibilidades de encontrar empleo (2,8 puntos porcentuales más de desempleo)**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de "Panorama Laboral 2017. América Latina y el Caribe", Lima, OIT, 2017.

Una propuesta de agenda regional de desarrollo social inclusivo

Principios de la agenda regional de desarrollo social inclusivo

1. **Enfoque de derechos** como horizonte normativo
2. **Empoderamiento y autonomía de las personas**
3. **Vida digna y bienestar progresivo**
4. **Enfoque de universalismo sensible a las diferencias**
5. **Lógica redistributiva y de solidaridad con sostenibilidad financiera**
6. **Visión sistémica** del desarrollo sostenible
7. **Políticas públicas de calidad**
8. **Alianzas y pactos sociales** para consolidar políticas de Estado

Los ejes de la agenda regional pueden acelerar el avance hacia la Agenda 3020 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible

Otros ODS relacionados:

Eje 1: Sistemas de protección social universales e integrales

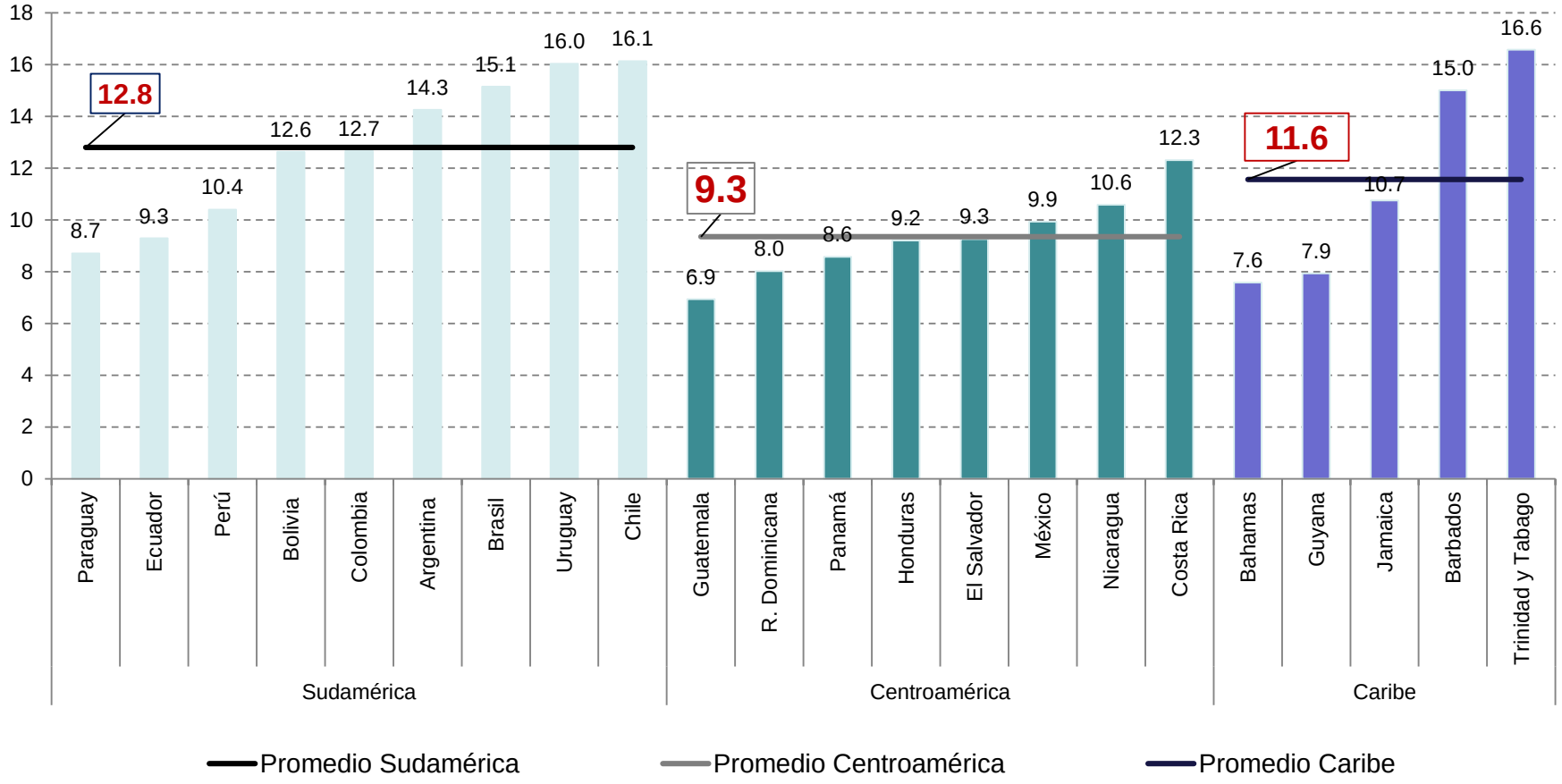
Diseñar, consolidar y profundizar **políticas y pisos nacionales de protección social** según la lógica de un **sistema universal en** su acceso **e integral** en su funcionamiento.

Sus líneas de acción se centran en:

- ✓ Integralidad del sistema: componentes y funciones de la protección social, con articulación interinstitucional
- ✓ Garantías de ingresos
- ✓ Universalidad de la cobertura y suficiencia de las prestaciones
- ✓ Prestaciones frente a desafíos estructurales y emergentes
- ✓ Cierre de brechas de acceso a servicios
- ✓ Adaptación a las diversas poblaciones y territorios
- ✓ Mecanismos de información social

El adecuado financiamiento de las políticas sociales es clave para el logro del desarrollo social inclusivo

América Latina y el Caribe (22 países): gasto social del gobierno central, total y subregiones, 2016
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países. Panorama Social 2018.

Eje 2: Políticas de inclusión social y laboral

Abordar las **barreras de acceso a los servicios sociales y el mercado laboral que enfrentan distintas poblaciones**, según las prioridades y realidades de los contextos nacionales, y **promover una mayor inclusión social y laboral.**

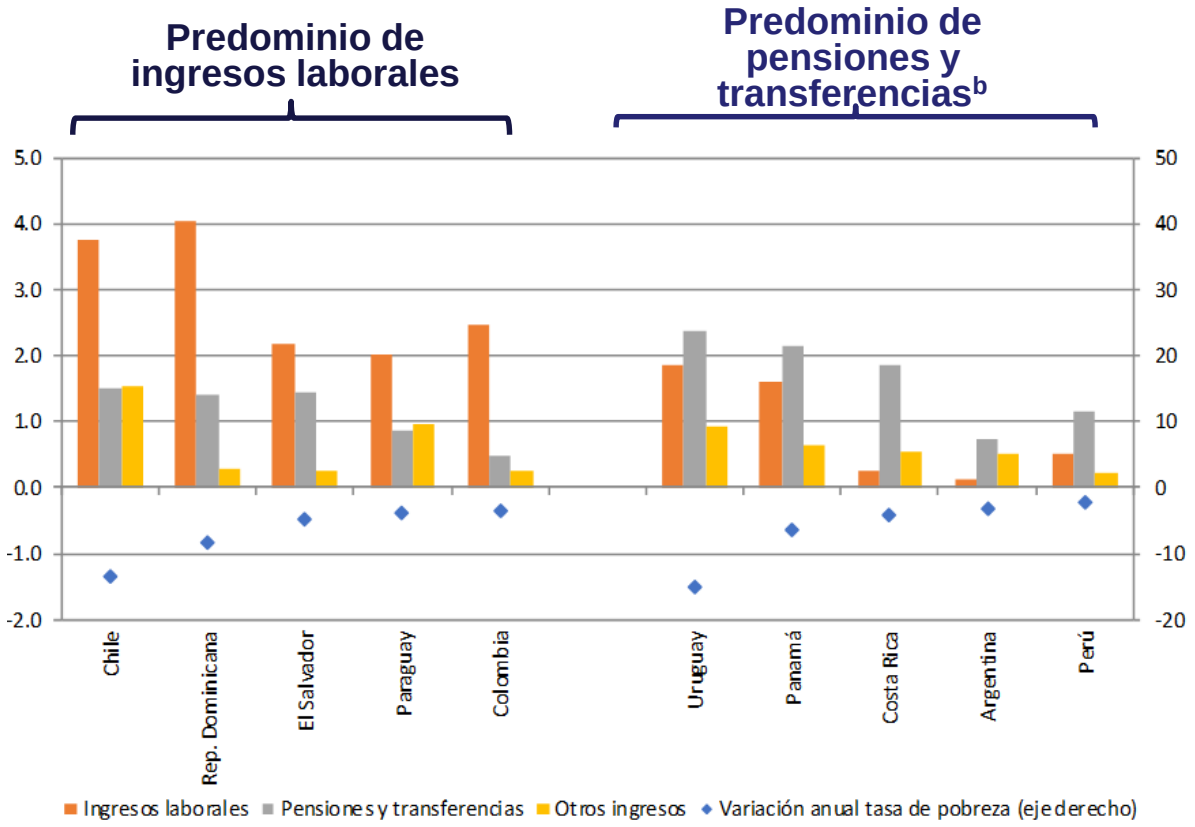
Sus líneas de acción se centran en:

- ✓ Favorecer la inclusión social y laboral
- ✓ Combatir la discriminación y contribuir a la promoción de la igualdad de oportunidades, de trato y de resultados
- ✓ Prioridad a poblaciones en situación de vulnerabilidad y exclusión
- ✓ Combinar vocación universalista con acciones afirmativas
- ✓ Desarrollo con enfoque territorial

Para reducir pobreza y desigualdad y aumentar el ingreso de los hogares es importante impulsar políticas públicas complementarias: de inclusión laboral y de protección social

AMÉRICA LATINA (PAÍSES SELECCIONADOS [a]): TASA DE VARIACIÓN ANUAL DEL INGRESO TOTAL PER CÁPITA ENTRE LOS HOGARES POBRES, POR FUENTE DE INGRESO, 2012-2017

(Porcentajes)



- **Entre 2012 y 2017 la reducción de la pobreza en países como Chile y República Dominicana provino principalmente de un aumento de los ingresos laborales.**
- **A su vez, las pensiones y transferencias fueron importantes en el incremento de ingresos entre los hogares pobres en países como Uruguay, Panamá y Costa Rica**

Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

a/ Países donde la pobreza se redujo en al menos 1% anual entre 2012 y 2017. Países ordenados según variación anual de la tasa de pobreza.

b/ Corresponde a transferencias públicas y privadas. Entre las últimas se incluyen las remesas del exterior e interior de cada país.

Eje 3: Una institucionalidad social fortalecida

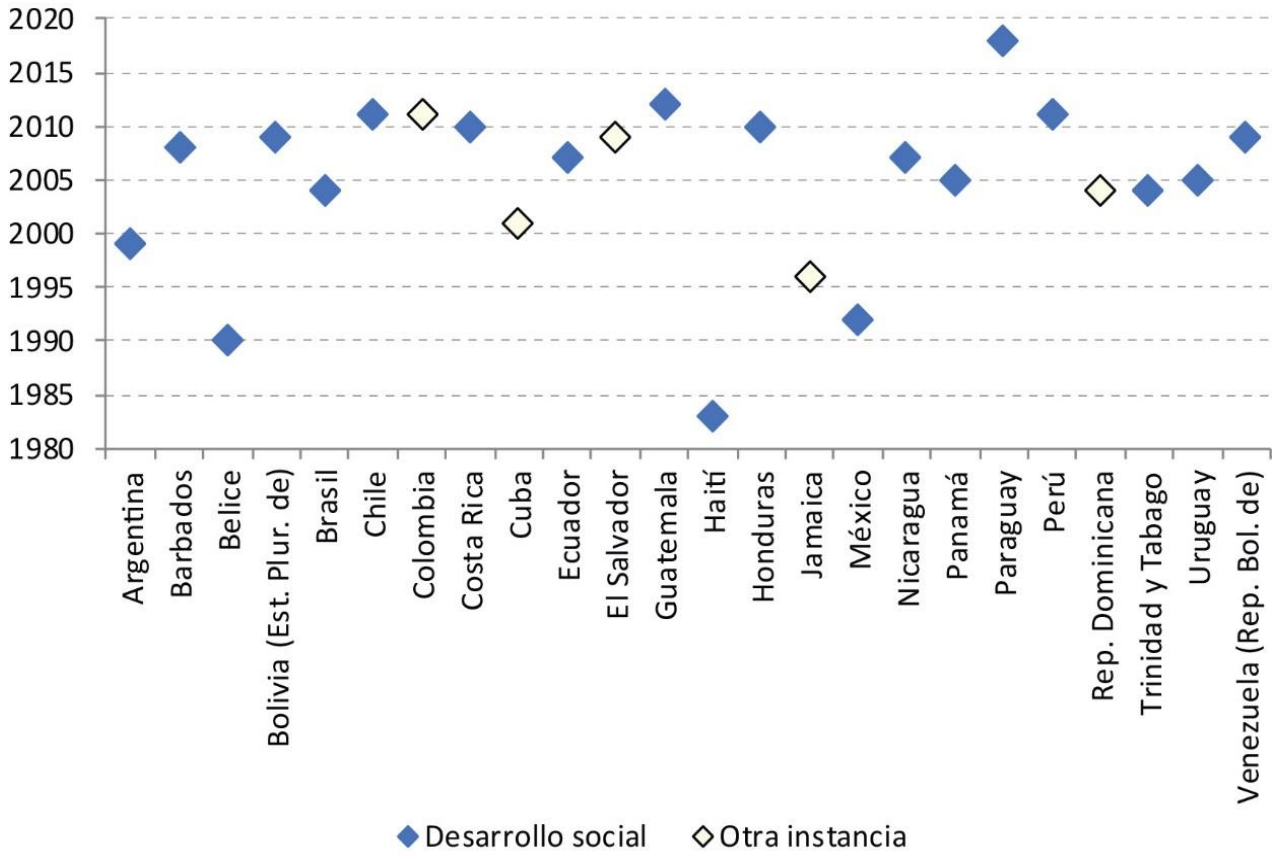
Formalizar, establecer o fortalecer la institucionalidad social y resguardar y consolidar el financiamiento de la política social.

Sus líneas de acción se centran en:

- ✓ Base jurídica sólida acorde con los principales acuerdos internacionales en materia social y de derechos humanos
- ✓ Modelo organizacional acorde a los desafíos y con capacidades técnicas y de información adecuadas
- ✓ Modelos de articulación horizontal y vertical
- ✓ Instrumentos adecuados de gestión de las políticas sociales
- ✓ Sistemas de información, administrativa y estadísticamente pertinentes y desagregadas
- ✓ Procesos de gestión participativos y transparentes
- ✓ Pactos sociales y fiscales amplios

La institucionalidad social avanza pero es un proceso en construcción

América Latina y el Caribe (24 países)[a]: año de creación de los ministerios de desarrollo social[b,c]



- Fortalecer la **capacidad de coordinación**, articulación e integración entre sectores y niveles de gobierno
- Fortalecer la **calidad de la gestión y la disponibilidad de información**
- **Sostenibilidad legal**
- **Nivel del financiamiento**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Base de datos de Institucionalidad Social, sobre la base de información oficial de los países.

Eje 4: La cooperación y la integración regional

Reforzar y articular **mecanismos de cooperación** internacional y **consolidar capacidades** de los Ministerios de Desarrollo Social.

Sus líneas de acción se centran en:

- ✓ Cooperación Sur-Sur
- ✓ Generación de compromisos
- ✓ Intercambio de experiencias, información y datos estadísticos
- ✓ Grupos de trabajo temáticos
- ✓ Investigación comparada

El momento es ahora: una agenda regional para profundizar el desarrollo social inclusivo

- Agenda 2030: un **nuevo pacto civilizatorio** con bienestar e inclusión para todos y todas
- El desarrollo social es medular en el logro del desarrollo sostenible: **una perspectiva integral**
- Urge acelerar su implementación en la dimensión social: **solo 10 años por delante**
- Frente a la **magnitud** de los **persistentes y nuevos desafíos**: reforzar y proteger el bienestar y los derechos
- El **multilateralismo y la cooperación** más necesarios que nunca: reforzar su papel en la agenda social
- Una apuesta decidida por la plena protección social, inclusión social y laboral, y la igualdad

Síganos en:

https://www.cepal.org/es

https://twitter.com/cepal_onu

https://www.facebook.com/cepal.onu

https://www.youtube.com/user/CEPALONU

https://www.flickr.com/photos/cepal

Muchas gracias

NACIONES UNIDAS
CEPAL

CEPAL
POR UN DESARROLLO SOSTENIBLE CON IGUALDAD

2019
Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe
Ciudad de México, 1 a 3 de octubre de 2019